

淄博高新技术产业开发区
国民经济与社会发展第十二个五年规划纲要

淄博高新技术产业开发区管理委员会

二〇一一年



目 录

前 言.....	1
一、发展基础与战略环境.....	2
（一）总体回顾与展望.....	2
（二）“十一五”期间的发展成就.....	2
（三）新时期的发展机遇.....	6
（四）面临的问题与挑战.....	9
二、指导思想与发展目标.....	10
（一）指导思想与发展思路.....	10
（二）战略定位与发展目标.....	11
三、加快推进产业结构战略性调整.....	12
（一）大力发展优势主导产业.....	13
（二）积极培育战略新兴产业.....	19
（三）优化调整部分传统产业.....	21
四、大力完善创新创业促进体系.....	22
（一）打造区域人才高地.....	22
（二）提升自主创新体系.....	25
（三）完善孵化加速体系.....	28
（四）营造创新创业文化.....	32
五、重点推进现代科技新城建设.....	35
（一）优化园区功能布局.....	36
（二）强化新城建设运营.....	40



(三) 建设绿色低碳园区.....	42
(四) 统筹城乡一体化.....	43
(五) 推进社会和谐发展.....	45
六、实施保障.....	47
(一) 加强项目策划, 强化项目保障.....	47
(二) 深化体制改革, 强化体制保障.....	48
(三) 完善政策体系, 强化政策保障.....	48
(四) 拓展人力资源, 强化智力保障.....	49
(五) 拓展资本融通, 强化资金保障.....	49
(六) 集约利用土地, 强化空间保障.....	50
(七) 优化软硬环境, 强化环境保障.....	51
(八) 加大规划管控, 强化规划保障.....	51
附: 淄博高新区“十二五”发展规划目标体系.....	52
表 1: 地方统计发展目标.....	52
表 2: 火炬统计发展目标.....	53



前 言

“十二五”时期（2010-2015 年）是淄博高新技术产业开发区（以下简称“淄博高新区”）深入贯彻落实科学发展观，全面建设小康社会，加快推进生态和谐宜居现代科技城建设的关键时期，是全面推进“六五三五”创新和发展赶超工程，争创国内一流特色产业创新园区，建成国家创新型科技园区，实现高新区新一轮跨越式发展的攻坚时期。为全面深入贯彻落实科学发展观，贯彻党的十七大精神，在全球新一轮技术革命和国家“调结构、转方式”的战略调整中赢取发展先机，科学编制和有效实施《淄博高新技术产业开发区国民经济与社会发展“十二五”规划纲要》（以下简称《纲要》），对高新区未来五年产业发展、科技创新、园区建设和社会发展做出总体部署和安排，具有十分重要的战略意义和现实意义。

《纲要》以国家、山东省和淄博市相关规划为指导，根据《国家高新技术产业开发区“十二五”发展规划》的要求，结合淄博高新区实际，在广泛调研、深入研究和听取各方面意见的基础上进行编制，力求体现国家、省、市对高新区的发展要求，符合规划编制规范，反映淄博高新区的发展特色。本纲要是淄博高新区未来五年发展目标的展望，对主要工作进行部署，是高新区管委会履行经济调节、社会管理和公共服务等各项职责的指导性文件。



一、发展基础与战略环境

（一）总体回顾与展望

“十一五”期间，高新区以科学发展观统领高新区经济社会发展全局，坚持以自主创新引领经济社会发展，大力实施“六五三五”创新和发展赶超工程，园区各项经济指标保持快速增长，部分指标已经接近甚至超过了预期目标，逐步建立了以企业为主体的技术创新体系，城市建设、社会民生全面进步。2010年，国家科技部正式下文同意淄博高新区启动创新型科技园区建设工作，标志着高新区步入创新发展期。展望“十二五”，建设国家创新型科技园区将贯穿始终，这既为高新区在新时期指明发展方向，也提出新的更高要求。

（二）“十一五”期间的发展成就

1、经济规模实现崭新跨越，辐射带动效应日益增强。

高新区综合经济实力加速壮大，截止到2010年，高新区营业总收入、GDP、工业总产值、工业增加值、固定资产投资等主要经济指标年均增长保持在20%以上，较2005年增长超过两倍。在国家高新区中的排名不断上升，2008年高新区实现营业总收入达到1020亿元，首次进入千亿级国家高新区梯队，2009年实现营业总收入1240亿元，全国位列第20位，省内仅次于济南高新区。对全市经济贡献持续提



升，GDP 占全市比重由 2005 年的 10.34%增长到 2010 年的 16.05%，主要经济指标同期增速远远高于区县和全市平均水平，已经成为拉动全市经济增长的战略引擎。

2、产业结构持续优化升级，战略主导产业构架清晰。

高新区结构调整成效显著，2010 年三次产业结构比重为 0.63:69.44:29.93，呈现工业主导、服务业快速发展的格局。产业结构持续优化，以新材料、精细化工、先进装备制造、新医药及生物产业等四大产业为主的高端制造业比重持续攀升，占全部工业总产值比重达到 53.64%。以金融、物流为主的生产性服务业地位不断增强，占第三产业全部增加值比重超过 30%。高新区高新技术产业自主创新行动计划【2010 年 1 号文件】明确提出重点发展新材料、精细化工、新医药及生物、新型数字化装备、节能环保和高技术服务业等六大战略性新兴产业架构，对制定“十二五”期间产业发展战略有重要指导意义。

3、区域创新体系逐步完善，科技创新成果不断涌现。

园区以企业为主体的国家级企业技术中心和工程技术研究中心、国家级实验室（分实验室）、院士工作站和大学院所等各类创新主体活跃，70%以上的规模企业拥有自己的研发机构。创新服务平台日臻完善，目前已建立无机非金属材料专业技术服务平台、生物医药专业技术服务平台、电子仪器仪表共性服务平台，正在积极筹建软件开发及信息服务



专业技术平台、精密仪器制造质量检测和控制服务平台。创新环境持续优化，建立了覆盖完善的政策扶持体系和政策性资金、股权投资、融资担保等多元化的科技投融资服务渠道，并吸引 20 余家专业服务机构进区发展。持续推进“151”产学研合作推进计划，在产学研合作、实验室和研发中心建设、研发团队入住和科研成果等方面成效显著。“十一五”以来，共承担包含国家“863”科技支撑计划在内的科技项目 43 项，取得重大科技成果 196 项，累计申请专利 3400 余件，授权专利突破 1000 件。

4、创业载体建设成就突出，创业成长机制更趋健全。

高新区实施“六五三五”创新和发展赶超工程，采取“研发→孵化→产业化示范”的高新技术产业规模化扩散和技术创新梯度转移发展方式，全力推进现代医药产业创新园、电子信息特色产业创新园、先进陶瓷产业创新园、先进制造产业创新园、现代医药产业创新园、生物制品产业创新园等六个特色产业创新园和先进陶瓷产业化示范基地、现代医药产业化示范基地、先进制造产业化示范基地、中国功能玻璃产业基地、无机非金属纳米材料产业基地等五个产业示范基地建设，目前已经建成面积 20 余万平方米。园区创业中心孵化面积达 12 万平方米，在孵企业 241 家，已累计毕业企业 107 家，孵化企业拥有专利等知识产权达 382 项。通过不断优化创新创业环境，涌现出金晶科技、新华医药、中天仕名、山



东硅苑等一大批具备较强竞争力的龙头骨干企业，以及金城柯瑞、山铝电子、裕民耐火材料、东大一诺威等一批科技型高成长企业。

5、基础设施配套覆盖全区，科技新城建设全面推进。

高新区基础设施框架基本成型，累计完成市政设施建设投资 30 多亿元，建成南北向 5 条主干道、东西向 8 条主干道以及 30 条主要次干道交织组成城市道路网状结构。生态恢复与园林绿化取得显著进步，实施了玉皇山、黑铁山、九顶山、牧龙山生态恢复工程，绿化覆盖率达到 41%，ISO14001 环境管理体系连续三年通过验收。2010 年高新区进一步确定把努力建设“生态、和谐、宜居”的现代科技城，打造“一心、五城、“三园”作为今后一段时期高新区的工作重点，确定了超过 28 亿元的城建投资计划，涉及城建基础设施、生态恢复与园林绿化、民生工程、两区三村改造、商贸流通设施建设、产业创新园建设、核心区提升改造、闲置资源整合启动等 8 大类共 46 项重点工程。

6、地方经济社会协调发展，和谐园区建设成效显著。

镇域经济发展成效显著，2009 年，两办一镇经济实现工业总产值 356.01 亿元，同比增长 22%，年投资过 5000 万元高新技术项目个数达到 40 个，出台实施《关于加快推进高新区都市型现代农业发展的意见》。社会事业与经济协调发展，教育、文化、体育工作迈上新台阶，形成了以幼儿园、



初中、高中等基础教育为主的教育体系，铸成了上下联动的群众文化工作网络，建立了覆盖全区的卫生服务网络。目前园区义务教育巩固率达 100%，城镇职工基本养老保险覆盖率达 97%，农村新型合作医疗保险覆盖率达 99.6%。策划实施了“两区三村”改造工程，“合村并居”工作有序开展，全面或基本完成村居 17 个，正在实施改造村居 23 个，即将开始改造村居 6 个，旧村改造 16 个。

（三）新时期的发展机遇

1、世界经济步入后金融危机时代，新科技革命催生以低碳为主的新商业机会，有利于高新区抢占发展先机。

世界经济进入“后金融危机”时代，全球新一轮科技和产业革命爆发，原有的经济增长方式发生根本性改变，绿色低碳经济有望成为推动全球经济复苏的新增长点。世界各国抢占新技术革命制高点的竞争愈演愈烈，通过技术创新、商业模式创新、引进消化吸收再创新，直接切入新兴产业和高端环节等方式来抢占发展先机。敏锐地把握新一轮科技革命发展动向，及时调整并切入新兴产业和高端领域，将有利于淄博高新区在新时期抢占发展先机，树立先发竞争优势。

2、国家持续推进“调结构、转方式”，大力发展战略性新兴产业，有利于高新区把握战略性新兴产业发展的机遇。

金融危机背景下，国家宏观调控政策更加注重经济结构



调整和转变发展方式。以 4 万亿元投资计划强力启动内需，先后出台了十大产业振兴规划和文化产业振兴规划，明确提出发展战略性新兴产业，力促战略性新兴产业驶入“快车道”。国家高新区在应对金融危机中起到了重要作用，在新一轮经济发展中成为战略性新兴产业发展的重要载体。淄博高新区要把握发展新型战略性新兴产业的重大机遇，响应国家自主创新战略，更加注重扶持新兴战略性新兴产业发展；配合国家启动扩大内需，发展面向内需和消费升级的新兴业态和新兴消费品；配合国家节能减排战略，培育以低碳为特征的新经济增长点。

3、国民收入有望实现倍增，居民消费结构持续升级将拉动中国产业升级，高新区要把握内需市场启动的机遇。

“十二五”期间，中国将深化收入分配制度改革，新一轮利益格局调整和制度红利的开启所释放出的势能，将对促进内需型经济发展具有决定性意义，国民收入有望在“十二五”期间实现倍增。随着国民收入持续增长、消费结构不断升级，消费者对科技含量高的产品的需求将不断提高，对高技术工业品和高端服务业的消费需求将进一步增长。目前以食品、衣着等为代表的传统消费呈逐年下降趋势，医疗保健、交通通信、教育文化娱乐服务增长迅速。高新区要把握消费升级和内需扩容的机遇，转变以往粗放型的投资增长模式，在技术研发、品牌创新方面打造核心竞争力，在未来消费结构与



产业结构变动的大潮中占主动地位。

4、山东高技术产业自主创新行动计划确立全省“创新驱动”的路径选择，将有助于逐步优化区域创新环境。

新时期山东省实施高技术产业自主创新行动计划，确立了“创新驱动”的路径选择，把培植十大战略性新兴产业作为加快新兴产业发展的重点，把推进高新区“二次创业”作为战略性新兴产业发展的重要载体，把改革完善高新技术产业发展考核评价体系作为推动战略性新兴产业发展的重要动力。通过实施一批自主创新项目，建设一批创新平台，集聚一批创新团队，组建一批创新联盟，推动经济大省向创新强省迈进。淄博高新区要结合园区发展特色，把握区域创新环境持续优化的机遇，主动争取和拓展自主创新项目、创新团队、创新平台、创新载体、创新联盟等重大机会。

5、淄博市老工业城市加快转型，整合全市产业和创新资源聚焦高新区，将进一步增强高新区新时期的发展动力。

淄博是全国重要的石油化工、医药生产基地、中国陶瓷名城、国家级新材料成果转化及产业化基地和国家火炬计划生物医药产业基地，为高新区发展提供了良好的产业配套环境、厚重的工业文化和充足的技术工人。淄博作为一个正在加速转型的老工业城市，要实现产业的全面调整振兴，必须紧紧依靠科技创新，需要高新区的引领带动。未来全市优化资源配置将推动高新区对各方面的资源实现最大限度的整



合和利用，放大高新区科技资源、人才资源、政策资源和空间发展优势，带动全市产业结构调整。此外，高新区作为科技新城区，与老城区商业中心和新城区行政中心在功能上形成有机结合体，实现互利双赢。

（四）面临的问题与挑战

从内部来看，高新区存在的主要问题有：产业结构有待优化，传统产业比重偏大，现代服务业尤其是高技术服务业需要加快发展；创新资源和要素集聚有待加强，特别是人才资源将成为决定高新区建设创新型科技园区的关键一环；在区域创新体系初步完善的基础上，如何加强资源整合，形成创新合力效应；空间布局和配套功能有待优化，园区科技新城形态也需要进一步彰显；节能降耗压力巨大，循环经济体系亟待完善。此外，园区管理体制有待优化，创新文化氛围不浓，政策评估体系有待构建。

从外部环境来看，高新区也面临重大挑战：国家持续推进节能减排，全面部署淘汰落后产能，由行政推动转向制度规定，高新区产业发展面临巨大挑战。区域发展战略拼图逐步成型，如何从区域战略“洼地”成为区域战略“节点”，高新区面临重大战略命题。省内国家级高新区和开发区梯队扩充，竞争将更加激烈，突出特色、差异化竞争是园区一个重大发展命题。



二、指导思想与发展目标

（一）指导思想与发展思路

深入贯彻落实党的十七大和十七大以来历次全会精神，以科学发展观为统领，以“转变经济发展方式，调整优化经济结构”为主线，以建设创新型科技园区为目标，坚持创新发展、特色发展、可持续发展，突出发展战略性新兴产业，大力推动科技创新和创业，持续全面推进城乡统筹与和谐社会建设，把高新区建成一个产业文明、科技文明和社会文明融合发展，在全国示范效应突出，在鲁中地区带动作用显著的现代化科技新城区。

“十二五”期间，淄博高新区将遵循“坚持两个引领、提升三个能力、发挥五个作用”的发展思路。

坚持两个引领。坚持创新驱动引领，建设国家创新型科技园区；坚持绿色低碳引领，从生产生活和园区建设各维度探索实践绿色发展模式。

提升三个能力。塑造产业链价值链耦合的产业群，提升主导产业竞争力；加强创新网络建设，探索创新资源有效组合模式，提升区域创新能力；加强城市功能完善与社会事业发展，提升新城可持续发展能力。

发挥五个作用。发挥吸引人才的高地作用；发挥机制体制创新的探索带头作用；发挥高新技术产业发展的聚集引领



作用；发挥科技创新和成果转化的辐射带动作用；发挥城市现代化建设和统筹城乡一体化发展的示范作用。

（二）战略定位与发展目标

大力发展战略性高新技术产业集群，大力加强科技创新和成果转化，实现产业集群与创新集群融合发展，加快结构调整与发展方式转变，推动城乡统筹和社会民生进步，力争到 2015 年，建设成为国家创新型科技园区，切实成为鲁中地区高新技术产业发展的示范区、自主创新的引领区、科技创业的核心区，具有明显示范带动效应的现代科技城。

具体发展目标如下：

——经济发展目标。经济平稳较快发展，按火炬指标统计，营业总收入年均增长 15%，2015 年达到 2995 亿元；GDP 年均增长 14%，2015 年达到 885 亿元；工业总产值年均增长 15%，2015 年达到 2875 亿元。按地方指标统计，地区生产总值年均增长 13%，2015 年达到 257.9 亿元；规模以上工业增加值增速 18%，2015 年达到 188.4 亿元；地方财政收入达到 37.5 亿元，规模以上固定资产投资 211.2 亿元，社会消费品零售总额 89.6 亿元；经济结构实现新的跃升，到 2015 年三次产业比例调整为 1.12：64.37：34.51。

——创新创业目标。科技投入大幅提升，企业研发投入占销售收入的比例达 5%以上，财政科技拨款占财政支出比



例达 6%；科技资源配置更加密集，每万名从业人员拥有的年新增授权发明专利达 20 件以上，省级以上企业技术中心数（含工程技术中心）达 100 家。创新型企业茁壮成长，孵化场地（含加速器）面积达 132 万平方米，注册资本 500 万元以下新增科技型中小企业数占当年新注册企业数比例高于 60%，各类上市企业数量达 22 家，年销售收入超 100 亿元的高技术大公司 2 家以上。

——和谐生态园区目标。发展模式有效改善，万元增加值能耗降至 1.65 吨标准煤，规模以上工业万元增加值能耗 2.29 吨标准煤；群众生活更加富裕，城市居民人均可支配收入年均增长 13%，农民人均收入年均增长 14%，分别达到 44070.9 元和 21970.9 元；统筹城乡步伐加快，“一心、五城、三园”的现代科技城基本形成，城镇化率超过 68%；社会建设明显加强，覆盖城乡的社会保障体系进一步健全，基本公共服务均等化程度明显提高。

三、加快推进产业结构战略性调整

发挥高新区产业基础和优势，激活主导产业之间存在天然联系，激发产业协同创新效应和竞争增值效应，打造关联产业互动发展、产业链和价值链耦合发展的产业群，重点发展新材料、先进装备制造、绿色精细化工、新医药与生物、节能环保、高技术服务等 6 大产业领域，加快传统产业调整



改造，推进产业结构战略性调整，辐射带动全市高新技术产业发展，引领产业结构优化升级。

（一）大力发展优势主导产业

1、新材料

新材料是高新技术产业和先进制造业的基础和先导，是国家战略性新兴产业之一，对中国由“世界制造大国”迈向“世界制造强国”至关重要。高新区材料产业传统与现代并存，其优势领域主要集中在功能玻璃、先进陶瓷、高分子材料三大领域，呈现典型的技术驱动型发展路径。

发展思路：依托“国家新材料产业化基地”、“国家火炬计划先进陶瓷产业基地”和“国家火炬计划先进功能玻璃产业基地”，坚持“市场导向、延伸链条、产业协同、高端发展”，围绕节能建筑、交通运输、新型能源、航空航天等多元终端需求，延伸产业链条，提升产业价值，巩固竞争优势，发挥新材料领域的综合协同优势，培育发展先进复合材料，推动产业向高端发展。

发展目标：到 2015 年，新材料产业将实现工业总产值 130 亿元，其中功能玻璃产业实现 60 亿元、先进陶瓷 20 亿元，建成具有国际影响力的无机非金属材料基地、中国领先的有机高分子材料产业集聚区和中国新兴的先进复合材料产业基地。



发展重点：主要发展功能玻璃、先进陶瓷、有机高分子材料、新型有色金属材料及制品，培育发展先进复合材料。其中，功能玻璃重点发展高档用途及深加工玻璃、特种玻璃纤维及制品两大系列；先进陶瓷重点发展高纯超细粉体材料、功能陶瓷、结构陶瓷和高档日用瓷；有机高分子材料重点发展特种工程塑料、高性能纤维、高性能树脂、有机硅材料、有机氟材料；有色金属材料重点发展海绵钛、钛合金、锆合金和高纯度合金、特钢锻造加工、铝箔，并延伸至飞机用零部件、高速列车配件的及核电装备配套材料；延伸现有产业链，面向风电、交通运输、建筑、航空航天等应用市场需求，发展陶瓷基、树脂基复合材料，玻纤增强复合材料、碳纤维/玻纤混杂复合材料、纤维增强树脂基复合材料等。

重大项目：重点引进和建设电子平板显示玻璃基板、Low-e 玻璃、光伏太阳能玻璃、钢化夹层玻璃、电子纤维纱、E 玻璃、S 玻璃、高纯超细粉体、高性能低成本结构陶瓷系列、功能陶瓷、环氧树脂、碳/玻混杂纤维增强复合材料、有机硅有机氟、聚氨酯、合成纤维等产品生产线。

2、先进装备制造

装备制造业是事关国家经济安全及综合国力的战略性新兴产业，呈数字化、服务化、集群化、绿色化发展趋势。中国已经成为世界装备制造业第一大国，国际产业转移、国内需求拉动、国家政策推动三股力量将长期驱动中国装备制造业



快速发展。2009年高新区装备制造业实现规模以上工业总产值 25.62 亿元，规模以上企业 61 家，在仪器仪表、电力设备、电子器件、成套装备领域具备一定的發展基础。

发展思路：实施“新兴切入、行业冠军、整机带动”三大战略，把握智能电网、物联网等今后一段时间的新兴热点领域，及早切入并争取竞争优势，突破“全而不大、全而不强”的发展瓶颈；巩固水泥成套装备、仪器仪表等优势领域，培育龙头企业做大做强，推动企业整合重组，培育一批行业龙头企业和专业化尖端公司；以数字化为导向，拓宽主机品种，建成重要的主机生产基地，提升仪器仪表、电子器件等关键零配件配套和系统集成能力。

发展目标：到 2015 年，高新区先进装备制造产业将实现工业总产值 80 亿元，建成鲁中地区先进装备制造产业基地。

发展重点：重点发展智能电网设备、高端电子元器件、智能仪器仪表和数字化成套装备四大领域。其中，围绕建设坚强的智能电网，重点发展智能输配电设备、先进储能设备、风电叶片，以及智能电表；高端电子元器件追踪物联网技术产业化热点，重点发展 RFID/传感器制造与系统集成、IC 卡封装测试，以及新能源汽车、医疗电子、安防监控用半导体器件；智能仪器仪表巩固提升通信、电力、石化专用仪表优势，大力发展环境监测仪器仪表，开发色谱、光谱、质谱实



验分析仪器；数字化成套装备领域，加快信息技术向水泥成套装备、大输液软包装设备和制药设备等领域渗透，支持企业开发和引进数控机床、工业机器人等产品。

重点项目：重点发展数字化高压开关、电子式互感器、电动车快速充电装置、大尺寸风电叶片、智能电表、传感器、配电开关控制设备、IC 卡封装测试、新能源汽车半导体、便携式医疗电子设备用半导体、智能安防监控设备、智能安防监控设备、环境监测专用仪器仪表、色谱、光谱、质谱实验分析仪器等项目。

3、新医药与生物

新医药与生物产业具有巨大的增长潜力和高成长效应，是 21 世纪引领世界经济发展的新型主导产业，具有“刚性”消费特征。人口老龄化和国家政策支持将长期驱动产业保持快速发展。高新区在化学制药、中药制造、医疗器械等领域具有较为完备的产业链。

发展思路：以现代医药龙头企业和基地运营平台企业为主体，集聚化学制药企业和医疗器械生产企业、中医药企业、生物制造企业，把淄博高新区的新医药与生物产业建设成为以先进、适用技术为主体，优质化学药品和医疗器械为主导，中药与生物产业为特色，产业链条完整、产业合理聚集、品牌效应显著的新医药与生物生产基地。

发展目标：到 2015 年，新医药与生物产业将实现工业



总产值 40 亿元，建成华北地区重要的医药产业基地和新兴的生物产业基地。

发展重点：新药创制领域，巩固原料药优势并进行新药研发，重点开发抗感染药物、解热镇痛药、心脑血管药物、中枢神经系统药物、抗肿瘤药物；医疗器械领域巩固优势，重点发展高附加值的放射治疗设备、消毒灭菌设备、血液净化设备；中药现代化领域，扩大中药饮片、中成药的品种、技术和规模，开发抗肿瘤、心脑血管、抗抑郁、抗糖尿病、抗感染、抗结核类中成药；生物产业重点发展生物抗体产品、海洋药物、特种酶制剂、食品添加剂，以及生物农药、生物肥料等。

重点项目：重点发展抗感染药物、解热镇痛药物、心脑血管药物、中枢神经类药物、抗肿瘤药物、放射治疗设备、消毒灭菌设备、血液净化设备、抗肿瘤中药、心脑血管中成药、抗抑郁中成药、抗糖尿病中成药、抗病毒感染中成药、抗结核中成药、特种酶制剂、食品添加剂、抗体产品、海洋药物、生物农药、生物化肥等产品项目。

4、绿色精细化工

精细化工的研究和应用领域广阔，具有高技术、功能化、附加值高等特点，是全球化学工业发展的战略重点。高新区精细化工产业初具规模，原料企业实力雄厚，医药精细化工和专用化学品领域发展态势良好。2009 年淄博高新区精细化



工业规模以上企业实现工业总产值 47.7 亿元，占园区工业总产值的 17.7%。

发展思路：以市场需求为导向，以产品升级与应用为突破口，重点发展绿色环保、附加值高、市场应用前景广的精细化工产品，做强做大医药中间体和专用化学品，同时做好传统精细化工的改造提升，促使产业向“高附加值、低排放、低能耗”的绿色精细化工方向升级优化。

发展目标：到 2015 年，高新区绿色精细化工产业将实现工业总产值 100 亿元，形成以医药中间体和专用化学品为主、专业优势突出的绿色精细化工产业基地。

发展重点：重点发展医药精细化工和专用化学品两大领域。其中医药精细化工重点发展头孢抗生素类、维生素类、镇痛类医药中间体。专用化学品重点发展微胶囊水相法阻燃剂、磷微胶囊化阻燃剂、受阻胺类光稳定剂、ACR、MBS、吸热性发泡剂、高温分解型发泡剂、生物基增塑剂等各类塑料助剂；阳离子型絮凝剂、无机盐缓蚀剂、油气田污水处理剂等水处理化学品；VAE 乳液/热熔胶、聚氨酯胶粘剂、有机硅胶粘剂、高性能环氧树脂胶、汽车用 PVC 塑熔胶等各类胶粘剂；以及糖苷类、多元醇类和醇类表面活性剂。

重点项目：重点引进和建设头孢匹胺、柠檬醛、3, 4, 5-三氟溴苯、环己基联苯侧向二氟乙氧基类、光刻胶、复合型以及高温分解型发泡剂生产线、受阻胺类光稳定剂生产



线、ACR、MBS 加工及抗冲击改性剂生产线、高性能环氧树脂胶生产线、水性聚氨酯胶粘剂生产线、汽车用 PVC 塑熔胶生产线、有机硅胶粘剂生产线等项目。

（二）积极培育战略新兴产业

1、节能环保

节能环保产业是国家重点发展的战略性新兴产业，主要包括节能产业、环保产业和资源循环利用产业，涉及节能环保的技术、装备、产品和服务等各价值链环节。淄博高新区节能环保产业处于起步发展期，产品领域涉及节能环保产品及设备和节能服务领域。

发展思路：创新理念引领，末端治理、前端削减和过程控制并重。制造向服务转型，培育具备产品、设备、技术和工程服务整合集成能力的整体解决方案提供商。示范应用先行，以示范工程和重大项目推动产业快速发展。

发展目标：到 2015 年，淄博高新区节能环保产业将实现工业总产值 20 亿元，建成辐射华北的节能服务产业中心和重要的节能环保设备制造基地。

发展重点：大力发展合同能源管理，重点发展面向电机节能、建筑节能、照明节能等节能产品及设备领域；突出发展变频器、高效电机、余热锅炉发电、溴冷机和热泵系统等工业节能设备，以及 LED 照明节能产品；围绕水处理、大气



治理、固体废弃物处理三大领域，发展加药及消毒设备，浓缩及脱水设备，氧化除盐设备，除尘、脱硫、脱硝设备，卫生填埋设备，焚烧设备等环保产品及设备。

重点项目：重点发展建筑节能、照明节能、电机节能、输配电节能、高压变频调速装置、中低压变频调速装置、高效电机、火电烟气脱硫设备、非火电脱硫设备、卫生填埋设备、固体废弃物焚烧设备、污水技术处理 SCR 引进、污水技术处理 MBR 引进等项目。

2、高技术服务业

高技术服务业是高新技术产业的重要组成部分和增长引擎，是高新技术制造业创造的市场需求不断扩大和个性化服务要求不断提高的产物，主要包括信息技术服务、生物技术服务、数字内容服务、研发设计服务、知识产权服务和科技成果转化服务等知识和人才密集、附加值高的相关行业，是现代服务业发展的重要内容。高新区以软件与信息服务外包、现代物流、科技金融、文化创意领域为代表，高技术服务业初具基础，并开始快速发展。

发展思路：面向大企业大集团总部、研发设计机构、创业孵化企业、商务商贸企业，建设“金融楼+孵化楼+创新楼+总部楼”的高技术服务业主题楼宇群，走总部经济和楼宇经济相结合的现代服务业发展之路。

发展目标：到 2015 年，淄博高新区高技术服务业将实



现总收入 120 亿元，成为引领鲁中地区产业升级的高技术服务业中心区。

发展重点：重点发展软件与服务外包、现代物流、科技金融、文化创意四大领域。其中，软件与服务外包重点发展服务区域制造业信息化的嵌入式行业应用软件和管理软件，积极承接软件和服务外包项目，突出高端服务外包；以鲁中保税物流园区为重点，加大物流基础设施建设，引进射频识别技术、数据传输跟踪技术、数据库技术，发展现代物流；在完善现有金融体系的基础上，重点发展创业投资、科技银行、融资担保，引入科技保险以及中小企业集合债券等新型科技金融模式；积极培育工业设计、数字出版、网游动漫等文化创意产业。

重大项目：重点建设鲁中保税物流园、山东（淄博）软件产业园、科技金融大厦、航空科技文化园等项目。

（三）优化调整部分传统产业

按照市委关于传统产业“提升一批、重组一批、转移一批、淘汰一批”的思路，对符合主导产业发展方向的部分传统优势领域，如化学药品原料、日用陶瓷、轻工玻璃、耐火材料、初级形态的塑料及合成树脂制造、化学原料、有色金属压延加工等领域，实施新一轮传统产业技改计划，全面提升企业创新能力和装备水平，支持产业关联度较高的企业强



强联合，积极引进战略投资者，打造一批核心竞争力强的企业集团。对不符合主导产业发展方向的水泥、炼焦、钢铁及压延加工、纸制品加工、纺织服装、食品饮料和农副产品加工等领域，一方面，有序推动向更具比较优势的区域梯次转移，支持企业大力发展总部经济，另一方面，严格落实国家产业政策，坚决淘汰落后产能，提高区域资源环境支撑能力。

四、大力完善创新创业促进体系

以创新型人才建设为根本，重点突出模式创新，完善以科技金融、企业创业、载体建设为主线的创业孵化体系，构筑引领区域发展的创新品牌，营造适宜创新的文化氛围。

（一）打造区域人才高地

进一步完善“151”产学研推进合作计划，加大创新型人才引进力度，突出“引才、育才、拢才”，推动自主创新人才激励政策落实，打造区域高技术产业人才高地。

1、强化高端人才引进

实施战略产业领军人才集聚工程。引进以产业高层次人才和紧缺性人才为主的领军人才，带动园区人才队伍的整体发展，推进人才队伍规模增长和结构优化。在新材料、生物医药、精细化工、装备制造领域吸引战略科学家及其团队；在节能环保、高技术服务业领域聚集一批高端领军型创新创



业人才及其团队；在科技金融、创业投资、知识产权、法律服务、科技中介领域聚集一批创业服务团队。同时积极建立高端领军人才“脑库”、“以才引才”的机制，持续性引进园区发展需要的高端人才。至 2015 年，战略产业领军人才引进突破 100 人。

实施职业经理人引进计划。借助专业猎头机构开展人才筛选、重点人物跟踪，建立起发现、寻访、推荐、吸引和支持创业发展等途径，寻找能为园区民营企业的跨越式发展带来帮助的高级管理人才，帮助企业挖掘优势，跨越发展局限，增强企业的竞争力。

2、构建创新人才培养载体

筹建淄博创新学院。针对园区产业发展，对标张江创新学院，通过引入整合全市及周边地区的培训教育资源，强化与天津大学、西安交通大学等知名高校合作，建设淄博创新学院，引导人才培训的专业化和高端化，建成园区六大主导产业领域人才培养培训基地、山东省高校毕业生就业见习示范基地、淄博高新区人才发展交流公共服务平台。

实施卓越工程师培养计划。契合教育部“卓越工程师培养计划”，遴选山东大学、山东理工大学、中国石油大学等符合高新区主导产业发展相关的试点学校进行合作，为园区培养、造就一批创新能力强，适应园区产业发展需要的工程技术人才。同时参与高校、企业定期交流，逐步向国内其他知



名高校推广。至 2015 年，累计培养人才达到 1000 人次。

3、建立人才发展机制保障

建立以贡献导向的人才激励机制。对承担高新区重大建设项目和重要研究课题的国内外专门人才、重大创新或突出贡献的人才实行特殊岗位津贴制度和重奖。在园区科研院所、高等院校、高新技术企业中，开展股权和分红权激励试点。鼓励园区企业对高管、骨干人员实行以股权、期权等方式参与收益分配的激励措施。对突出贡献的科技人员和经营管理人员，实施期权、股权奖励、技术入股、年薪制、企业年金和人才忠诚险等多种形式的激励，从而有效地吸引、留住人才，整体上提高园区人才发展环境。

建立协同创新的人才联动机制。依托创新学院、开放实验室打通科研人才在高校、研究所、企业之间合理流动的渠道。以重大项目、骨干企业为依托，以技术许可、技术转让、技术入股等多种产学研合作模式，使产学研合作从单一的技术合作向全方位合作转变。实施开放式校企合作，在园区企业与国内大学之间搭建桥梁，加速实现科学技术、先进理念向生产力的转化；设立客座教授、咨询教授的发展模式，使优秀企业家把在实践中的前沿课题带进学校。通过岗位聘用、项目聘用、任务聘用等方式在鼓励高校和科研院所的专业技术人员到园区企业任（兼）职，实现科技人才资源社会共享。



（二）提升自主创新体系

由集聚资源为主转向“以创模式为主，集资源为辅”的发展思路，在科技创新资源集聚的基础上，以模式创新为核心，激活各类创新主体和要素的内在能量，发挥协同创新效应。

1、主抓区域创新发展模式

建设一批行业创新中心。以政府启动、多元主体、需求导向、市场化运作为原则，围绕特色主导产业领域，组建行业创新中心，整合区内企业研发中心、工程技术中心，嫁接区外大学、院所创新资源，建成开放式创新网络，促进资源共享，形成扩散机制，提升特色产业创新能力。首批重点建设中国先进陶瓷技术开发研究院和山东精细化工和高分子材料工程技术研究院；后期根据其他产业发展情况，配合特色产业创新园和产业基地建设情况分别在功能玻璃、精密仪器仪表、现代医药、节能环保等领域建设行业创新中心。

构建产业技术创新联盟。由政府牵头引导，设立专项资金，由龙头企业发起成立，协会、科研机构等第三方机构参与，整合新材料、装备制造、生物医药、精细化工等产业领域优势资源，支持相关产业链整体发展，组建产业技术创新联盟，形成优势互补、利益共享、风险共担的技术创新合作组织，合力推进科技成果产业化与市场开拓，显著增强产业集群效应，并争取成为科技部产业技术创新联盟发展方案的试点单位。



成立科技中介服务联盟。重点扶持与引进三类中介机构，包括与科技成果转化活动相关的知识产权代理、产权交易、技术转移、人才服务、财税、法律机构，能够提供科技咨询及行业信息的行业协会和商会，以及金融、投融资机构等。通过政府采购中介服务、直接提供资金支持等多种途径，启动中介服务市场。引导成立科技中介服务联盟，建成为高新区企业提供优质、高效、专业服务的若干中介组织组成的非服务型利益共同体，为企业提供科技中介“一站式”服务。

实施淄博“开放实验室”计划。探索与本地院所、企业重点实验室在创新资源共享方面的战略合作，推动山东理工大学、山东工程技术研究院对外共享大型科技仪器、设备和重点实验室，为园区企业提供分析与检测的技术服务。由政府设立专项资金，补贴开放实验室进行的必要设备配备和认证所需费用。支持园区企业和开放式实验室共建共性技术平台以及国家级工程中心、国家级企业技术中心，参与建立以企业为主体的标准联盟、技术联盟和产业联盟，共同承担国家和省市的科技攻关和产业化项目。

2、大力集聚区域创新资源

加大对企业研发机构建设的支持力度。依托园区龙头企业，积极鼓励企业成立研发中心或与大学院校联合组建工程技术中心。引导企业积极申报国家、省市高新技术企业、火炬计划重点高新技术企业等，并推动省级高新技术企业升级



为国家级。对企业创新活动和成果予以奖励，在按规定 100% 扣除企业技术开发费的基础上，可再按研究开发费用的 50% 加计扣除。对新获得授权的国内发明专利、实用新型专利、外观设计专利，以及知名品牌分别资助相应金额，国外专利加倍资助。对创建国家级、省级和市级技术中心的（包括企业技术中心、工程技术中心、重点实验室）的企业，奖励不等金额；从高新区外引进的国家级、省级、市级中心，也享受相同的扶持政策。对企业研发中心开展创新能力评价和奖励，制定《企业技术研发中心评价奖励办法》，设立企业技术研发中心创新奖。

3、完善科技公共服务平台建设

围绕主导产业创新链条，以特色产业创新的个性需求和共性需求为导向，联合行业龙头企业和大学科研院所，完善行业共性技术平台和公共技术服务平台体系。依托创业服务中心、科研机构及龙头骨干企业，搭建技术转移促进平台、科技文献共享平台和知识产权服务平台等三大公共技术服务平台，提供科技成果产业化、科技咨询、文献查询、专利查新、知识产权申请与受理、知识产权评估与交易等增值服务。

4、加快实施知识产权战略

大力推进知识产权创造、运用、保护和管理。以“战略提升、维权援助、联合执法、重点保护”为原则，积极实施



知识产权战略，通过健全园区知识产权政策体系、组织保障以及机制建设，努力营造良好的知识产权环境。坚持将知识产权工作与科技创新、产业发展紧密结合，不断提升高新区知识产权创造、运用、管理和保护综合能力，同时，积极申报国家知识产权示范创建园区。

（三）完善孵化加速体系

强化融资服务、培育“瞪羚”企业，推进载体服务品牌建设、形成适宜创业成长的企业生态体系，快速提升园区的创业环境和创业氛围，培育高成长科技企业和高技术大公司，推动园区整体位势提升。

1、拓展科技金融服务链条

探索科技银行发展模式。与周边银行实施战略合作，探索科技银行发展模式。以创新型中小企业融资需求为中心，针对企业不同发展阶段的资金需求特点，为其提供股权与债权相结合的多种融资服务。定期向银行推荐重点科技型企业 and 各类科技计划支持的重点项目，银行对科技部门推荐的项目优先评审，简化信贷程序，优先发放贷款。首批重点推动与齐商银行小企业金融服务中心达成战略合作。

创业投资引导资金战略重整计划。整合目前高新区高新技术风险投资、淄博创新投资引导基金、齐鲁创新投资“3个1亿元”的创新资本，设立淄博高新区创业投资引导母基金，



分别于不同的投资机构合作，探索种子基金、跟进投资、参股创投、风险补贴等多元引导模式，最大程度发展公共资金的乘数效应。投资对象包括但不限于高新区内的企业，最大程度用活公共资金。

启动高新区企业信用体系建设。加紧出台信用体系建设纲要、企业信用制度、信用报告规范、信用评级规范等相关基本政策，支持成立淄博高新区信用促进会，积极引进信用评级和征信服务机构，联合信用中介机构共同设计出适合高新区企业使用的信用产品。设立信用体系建设专项资金，制定信用报告购买补贴机制，并与本地银行建立合作机制，鼓励企业信用报告的广泛应用。至 2015 年，园区内基本建成中小企业信用体系，并成为中国人民银行中小企业信用贷款试点区。

开展股权代办转让系统淄博高新区试点。多途径对接资本市场，对接新三板的改革方向，申请设立股份代办转让系统和柜台交易试点，构建地方交易平台，促进地方企业产权和未上市股份公司股权有序流动。将主业突出、科技含量高、经济效益好、成长性强的企业及时纳入“试点企业后备资源库”，与齐鲁证券、海通证券等券商达成战略合作关系，就园区科技企业股份制改造、重组、兼并、在股份报价转让系统挂牌及转主板上市、发行上市、再融资、引进国内外战略投资者等方面展开密切合作。争取至 2015 年，实现超过 20 家



试点企业成功挂牌。

设立扶持企业上市专项资金。由高新区财政出资，同时积极争取淄博市政府支持，设立“扶持企业上市专项资金”。建立企业改制上市绿色通道，对企业申请 A 股主板、中小板、创业板和海外上市所投入的费用给予补贴，包括培训、咨询、辅导等中介费用以及银行贷款利息等；并对完成股份制改造、上市成功的企业依照公司融资规模的大小进行相应现金奖励。争取至 2015 年，扶持企业上市专项资金建设到位，总金额达到 5000 万以上。

争取设立淄博新材料产业投资基金。立足园区新材料产业发展，将私募股权投资与园区产业发展相结合，对功能玻璃、先进陶瓷、有机高分子材料、有色金属材料及制品、先进复合材料等新材料企业进行股权投资。投资方向为新材料产业中小企业融资、支持新材料产业大企业横向并购联合、促进新材料产业新技术研发。投资地域以淄博为核心，面向山东省乃至全国。争取获批开展产业投资基金筹建工作并面向特定机构投资者完成首轮资金募集工作，设计募集金额 50 亿元。

2、促进企业创业加速成长

建立高新技术产品政府采购平台。定期发布《淄博高新区高新技术产品推荐目录》，并进行滚动更新。在同等条件下，引导园区重点项目、市政工程项目、政府采购和企事业



单位优先选购本地产品。

实施“瞪羚”计划。优选高新区特色主导产业领域的潜力企业，进行资源配置和重点扶持，培育成为高技术大公司。，开展高新区“瞪羚”计划企业试点工作，以纳入淄博高新区统计范围，主营业务符合高新区确定的特色主导产业领域的科技型企业为主，制定创新、融资、市场拓展等多项支持措施。通过试点企业自主创新的示范作用，培育一批高成长的创新性企业群体。

实施“走出去”战略。鼓励和支持园区高技术大公司开展境外投资与加工贸易，设立境外研发中心、销售中心等分支机构，承揽国际承包工程和发展对外劳务合作等，同时帮助企业争取国家、省市鼓励和扶持企业对外经济合作的优惠政策。增强企业“走出去”的风险防范能力，成立“走出去”专家咨询委员会，建立跨国经营案例资料库，开展“走出去”专题培训，为高新区“走出去”重大项目的决策提供咨询服务和技术指导。

鼓励企业参与标准制定与技术并购。强化高技术公司对技术发展路线的把握能力，提升高技术大公司单元技术并购和集成应用能力。实施技术跟踪预测，制定出台技术路线图，明确技术发展方向；实施技术评估与选择，建立新技术的信息平台。鼓励技术并购，对区域内的重点企业进行的技术并购予以协调支持。加强技术集成应用、政府重大产业项目的



需求引导和科技项目对产学研合作的引导。

3、突出创业载体服务延伸

打造“零距离”孵化器品牌。立足六大特色产业创新园、五大产业化示范基地/两大产业基地等多种形式孵化器与加速器的差异化发展目标，推动各类创业载体在孵化空间、服务内容和管理队伍方面向专业化和高端化发展。对企业的服务从物业、政策为主的基础性常规服务向推动创业企业成长为核心的增值服务提升，打造园区“零距离”孵化器品牌。并通过品牌输出和服务输出建立孵化器集群，突破传统的“政府投资、公益性主导、事业单位管理”孵化器运营模式，迅速扩大孵化器的辐射影响和经营规模。

探索灵活的创业载体建设和运营机制。积极探索孵化器和加速器市场化、专业化运作的新模式，鼓励和引导民营资本参与建设，引入国内外专业机构，搭建专业化管理运营团队，探索“孵化+创投”的经营模式。探索建立孵化器毕业企业的利益分成机制，加强与周边区县和开发区合作，主动引导企业与适合进行生产的科技园区（或产业基地）“结对子”，建立若干产业托管区。

（四）营造创新创业文化

以构建引领区域发展的创新文化新品牌为目标，突出创新文化构建和品牌营销推广两条发展主线，定位可传递核心



价值观的区域品牌形象，传播深入人心的区域品牌，全方位塑造激励创新创业的时代新风尚。

1、加强区域品牌魅力塑造

完善园区品牌定位。以“鲁中科技明珠，魅力淄博高新”为发展定位，以博大精深齐文化为底蕴，弘扬淄博悠久工业文化的传统，汲取先进的文化理念，提升园区品牌资产价值。主打以新材料产业、新医药与生物产业、装备制造和精细化工四大特色产业品牌，以差异化竞争提炼园区品牌的核心价值、以品牌的核心价值指导高科技企业的生产、营销活动，形成高新区经济发展的核心竞争力。

打造明星企业名牌工程。制定明星创牌企业认定标准，按照“动态管理、择优培育”的原则，鼓励各产业领域的重点企业进行申报考核，并给予入选企业相应的扶持及奖励。争到 2015 年，培育中国驰名商标达到 10 个以上、山东省著名商标 30 个以上，有效完善区域品牌体系。

2、加强园区创新文化建设

营造创新创业文化氛围，开展“星光大道”年度评选。优选具有强烈企业家精神及社会责任感，所领导的创业团队在同行业内具备重大影响力，企业规模实现高速成长的创业者作为候选人，邀请政府相关部门、专家顾问、专业媒体等，评选出年度最具影响力的创业者和创业团队，并将“星光大道”年度评选打造成为高新区推介园区创业环境、吸引创业



投资的系列活动。

组织“周末沙龙”系列活动，形成多元交流渠道。以行业内最新动态或园区重大项目为主题，组织高新区“周末主题沙龙”系列活动，邀请国内行业知名专家出席，形成政府官员、创业者、技术专家、风险投资商之间的多元交流渠道，形成高新区特有的富有吸引力的创新创业文化氛围。

打造宜居宜业的人文环境，建设现代化科技人文社区。以“低碳节能、数字智能”为原则，以文化基础设施建设与高科技元素应用融合为目标，采用新型建筑材料，降低建筑能耗，并通过系统集成方案实现高科技智能化写字楼与住宅、数字化家庭等，提升社区的文化品位，体现社区的高科技理念。

3、加强园区品牌营销推广

多渠道媒体广告宣传，提升园区形象和知名度。利用平面媒体、电视广播，互联网以及手机等移动媒体、户外媒体等多种媒体渠道，定制不同系列宣传方案，包括整体宣传、主题宣传、重大活动等，展现园区发展成果、企业家创新创业精神及重大活动。

拓宽营销推广渠道，引导园区企业开拓更大市场。以企业为主导，政府搭台支持高新区企业积极主动的开拓国内外市场。在香港、北京、上海等境内外大城市巡回主办年度项目推介会，积极举办专题商贸洽谈会和产业专题招商会。



利用节庆人气旺、信息集中的特点，选择重大节日庆典，举办产业文化节，将文化与品牌宣传融于一体。

强化公共关系推广，打响产业集群品牌。发展积极申办、承办各类国际性、全国性会议，如新材料、装备制造、生物医药、精细化工等产业发展论坛。赞助学术研究、文化活动及体育赛事等，强化园区、企业与公众的双向沟通，建立品牌忠诚度和美誉度。

大力推广网络营销，发掘市场无限潜力。利用互联网无时空地域限制的优势，以高新区门户网站为主阵地，利用邮箱、搜索引擎、社区论坛、博客、微博等多种途径同时推广《魅力淄博高新（月刊）》，实时发布产业信息与招商信息，尝试重大现场活动网络同步路演。

五、重点推进现代科技新城建设

“十二五”期间，围绕淄博高新区发展战略定位，以“功能化、数字化、生态化和人文化”为基本理念，引导城市功能空间合理布局，完善城市功能设施，优化景观生态，大力发展循环经济，统筹城乡一体化，全力推进园区社会事业发展，打造淄博 CID——中央增长极、中央产业区、中央创新区，把高新区建成形态鲜明、功能齐备、低碳绿色、城乡融合、社会和谐现代化新城。



（一）优化园区功能布局

高新区重点承载“产业发展、创新创业、高端服务、辐射带动”四大功能，以“关联功能集中、制造服务分离、产业专业集聚、区域联动发展、土地集约利用”为原则，优化高园区功能分区，形成“两轴、双心、四个功能区”的总体空间布局，辐射联动区域产业发展，形成“特色产业创新园、产业示范基地、产业托管区”的产业发展格局。

1、“两轴、双心、四个功能区”的功能分区

两轴。

——城市功能延续轴：以南北向的西五路、柳泉路与金晶大道为轴向，布置大型商务商业设施，展示高新区形象。

——城市生活轴：在中润大道、鲁泰大道、兰雁大道之间集中设置配套公共服务设施，完善居住环境与生活配套。

双心。

——高新技术服务中心：围绕火炬大厦和创业服务中心，集中布局行政、科研、创业、商务等功能设施，是高新区的高端功能核心。

——生态景观文化中心：结合花山与四宝山生态恢复工程和航天科技文化园建设，打造淄博市后花园，是高新区的休闲景观核心。

四个功能区。

——高新技术服务区：城市功能延续轴与城市生活轴两侧



区域发展所形成的核心区，集中设置行政、商业、金融、科研等设施，为高新区发展提供管理与公共设施配套服务。

——高端制造西区：建设先进制造产业创新园和示范基地和现代医药产业示范基地，结合石桥节点建设，配套形成集居住、综合服务、产业、科研等功能为一体的功能区。

——高端制造东区：建设功能玻璃、无机非金属纳米材料、先进陶瓷产业示范基地，结合卫固节点与四宝山节点建设，形成集居住、商业多功能与一体的综合功能区。

——生态景观区：依托花山、柳毅山、玉皇山、九顶山、四宝山、牧龙山的自然山体与水库，结合花山、黑铁山上台恢复工程建设生态景观区。

2、“产业创新园、示范基地、托管区”的产业格局

六大特色产业创新园。

——现代医药产业创新园，依托新华制药及其国家级企业技术中心建设，集科技研发、企业孵化、产业化示范、科技培训、学术交流、产品展示、物流配送、专家公寓、商业服务于一体，进一步放大新华制药原来的国家级企业研发中心的功能和规模，形成全国一流的现代医药研发中心和孵化基地。

——精细化工和高分子材料产业创新园，依托齐鲁石化研究院、齐鲁乙烯鲁华化工、东大一诺威，规划建设精细化工和高分子材料产业创新园，园区位于鲁泰大道以北，建



成后，将成为亚洲具有重要影响的碳五、催化剂系列产品、聚氨酯、增塑剂等研发生产基地和新产品展示中心。

——先进陶瓷产业创新园，依托中材高新股份有限公司及国家工业陶瓷工程技术研究中心、硅苑科技、博纳科技，建设先进陶瓷产业创新园，满足技术研发、工程示范、学术交流、会议展览、生活居住等综合需求。

——先进装备制造产业创新园，以中意新技术中心为龙头，以原高科技产业园为载体，建设高水准的共性技术服务平台、综合服务设施和标准化厂房。

——电子信息产业创新园，依托高科技创业园调整定位，形成电子信息产业创新园。

——活力生物制品产业创新园，依托一诺生物科技有限公司建设，主要吸引国内外生物工程研发机构和企业入驻，推动生物工程研发及相关产业发展。

五大产业示范基地。

——先进装备制造产业示范基地，以先进制造产业创新园为引领，以新华医疗器械、西门子、中意新技术中心、中天仕铭、荏原博泵、鲁信高新、新华伊马、森钛新材料、德诺铝业、良子动力等企业为骨干，逐步形成在全省有重要影响的先进制造产业示范基地，带动全市电机、泵类、成套设备等先进制造业再创优势。

——中国功能玻璃产业示范基地，依托山东金晶科技有



限公司、美国 PPG、中材庞贝捷等骨干企业，建成上下游一体化，在全国和东北亚地区具有较强竞争力的功能玻璃产业基地。

——无机非金属纳米材料产业示范基地，依托嘉泽纳米、广通纳米材料、中凯高温涂层材料项目，吸引相关产业入驻园区，形成以纳米碳酸钙、纳米氧化锆为龙头的无机非金属纳米材料基地。

——现代医药产业示范基地，以现代医药创新园为引领，依托新华制药、鲁泰制药、金阳制药、金城柯瑞、世博制药等骨干企业，形成以科技研发、产品开发、医药物流等多功能于一体的现代医药产业示范基地。

——先进陶瓷产业示范基地，以先进陶瓷产业创新园为引领，依托中材高新、硅苑科技、博纳科技、华创陶瓷、华光陶瓷等骨干企业，在陶瓷原材料、结构陶瓷、功能陶瓷、日用陶瓷产业上，不断拉伸产业链，建成全国最大的集陶瓷研究、开发、展示、销售、物流于一体的陶瓷产业示范基地。

产业托管区。

——加强与桓台、临淄等周边区县和开发区合作，实践“孵化—产业化示范—规模产业化”模式，签订战略合作协议，探索产业联动、政策辐射、品牌输出等方式，以及相应的利益分成机制，建立若干产业托管区。



（二）强化新城建设运营

进一步完善市政基础、商务休闲与生活配套设施，推进智能数字园区建设，进行城市精细化运营管理，努力构建特色突出的和谐宜商、文明宜居的高新区。

1、市政基础设施

加快完善交通运输系统与交通基础设施建设。进一步完善城市外环及道桥路网建设，实施“交通大框架”，实施西五路跨线桥及北延、东外环北延路基桥涵等工程，带动高新区北部和东部地区发展。引入低碳交通规划理念，专业园内坚持土地混合使用原则，减少出行率。与外部居住区、商贸区之间倡导“公交优先”、配合发展“免费单车系统”，通过增加公交车数量、公交线路，打造低碳化园区交通系统。

逐步完善园区供水、供电、供热、供气市政设施建设。实施分区统一供水规划，推进饮水安全工程，规划利用中水资源，承担部分工业供水任务，完成东部循环水配套管网建设。合理设置变电站，提高供电质量，推进城区 35kv 以上高压线改造及双岭变电站建设。推进城市热源改造工程，建成开泰两台 130 吨蒸汽锅炉项目及外围管网工程，供热干管形成环状布置，供热管道采用地下敷设，以提高供热可靠性。逐步扩大和完善天然气输配系统，区域调压站主要按主干路自然划分地块布置，配套完善 2.3 亿立方米储气工程、焦化煤气与其配套管网建设。



2、商务休闲设施

以绿色建筑与低碳社区理念为指导，建设商务休闲设施，大力发展高品质楼宇经济。着眼于园区未来发展需求，在布局名尚城市广场、蓝海五星级酒店、润恒食品物流园等商贸商务设施的基础上，在高技术服务区建设多功能综合商业街区，以点带面形成有机的商务网络。依托城市功能服务延伸轴布置商务娱乐设施，创建宜居环境。在生态景观文化区布置高层次商务会所，满足商务差旅需求。规划引导商务配套设施的建筑风格，使之与园区整体风格相协调。

3、生活配套设施

依托城市生活轴周边良好的宜居环境及现有居住规模规划建设生活、娱乐、金融服务等设施。在高端制造区内设置超市、餐饮以及金融服务设施，满足高端制造功能区员工生活需求。建设专家楼、人才公寓、保障房等生活配套设施，为高新区引进技术与人才创造良好的硬件设施环境。

4、智能数字园区

积极推进“智能数字园区”建设，重点完善电子政务系统与高新公共信息网，实现各部门无纸化办公，满足各类信息资料查询需求，形成对外宣传高新区，对内沟通政府与公众的信息平台。加强数字化基础设施建设，建设优质电信网络，实现管道化、光纤化，保障园区信息化发展。加强入驻企业的信息化建设，实现有线、无线和局域网“三网合一”，支持



园区企业加强网站、ERP 等信息化建设。

（三）建设绿色低碳园区

1、大力推进循环经济，争创国家生态工业示范园区

加大节能减排工作力度，鼓励企业积极开展清洁生产，有效降低污染气体排放，以低碳理念建设园区水循环系统，严格按照来及分类标准进行固体废弃物处理。高效利用能源，改善能源结构，强制淘汰能耗高、物耗大、污染重的落后工艺和设备，鼓励推广使用高效节能产品。推广杜邦模式的“3R 制造法”，引导企业进行产品生命周期分析，建设以企业为主体的小循环体系。积极开展产业链招商，抓好资源综合利用，建设以园区为核心的大循环体系。

2、提升园区景观设计，打造区域生态样板城市

大力实施园区绿化和景观设计，高档次充实提高火炬公园、齐林公园，加快 102 省道绿化美化，着力构建生态绿化走廊。提倡单位绿化、庭院绿化、因景植绿、见缝插绿。大力推进生态恢复工作，按照生态恢复总体规划，做好山体爆破、建筑垃圾回填、种植土覆盖等工作。加快推进四宝山、牧龙山、九顶山等山体生态恢复工程，大力提升花山、黑铁山、盘龙山风景名胜区建设。实施三河治理工程，进一步加大对涝淄河、猪龙河、玉龙河三河治理力度，实现生态效益与景观效果兼顾。



3、倡导低碳绿色生活，建设和谐宜居低碳园区

积极倡导园区日常生活、消费、交通的低碳化，大力宣传低碳绿色生活理念，深入开展低碳进机关、进企业、进家庭、进社会活动，培养园区居民的低碳意识，提倡适度消费，推行垃圾分类、鼓励居民采用对环境影响最小的出行方式等，从理念和行为方式向低碳绿色转变，以达到人类社会与自然系统的和谐发展。

（四）统筹城乡一体化

统筹城乡发展，推进农村城镇化、农民市民化、农业产业化，把高新区打造成城乡共荣、经济高效、资源节约、环境良好、社会和谐城乡一体化发展的先导区。

1、统筹地方经济发展，实施富民工程

鼓励“两办一镇”继续扶持本地企业发展，积极探索乡镇合作经济、集体经济的发展模式，加快集体资产股份制改革。鼓励村民自主创办企业，带动本地就业。给予乡镇集体企业、村民创办企业贷款补贴等优惠政策。有序推动农村土地使用权流转和财产性收益，全面放开区内户口迁移政策，逐步实现城乡居民同等待遇。探索新型资金利用模式，将集体土地使用权作价，使农民转变为“企业主”。建立健全企业职工工资增长机制和支付的保障机制。强化税收调节，提高社会各阶层人员收入水平。



2、推进合村并居，建设新型社区

发挥中心镇集聚辐射功能，在修编完成高新区区域村镇体系规划与农村住房建设规划的基础上，大力实施合村并居工程，规划石桥、卫固等新驻地，建成高新区集中居住生活与公共服务中心。本着规划高起点、建设高标准的要求，采用全市推广的农民新型住宅，进一步加快旧村改造步伐，集中建设一批新农村改造示范工程。结合村居改造与合村并居，着力推进教育、卫生、文化、体育等公共服务均衡发展，创建新型社区自治模式，建成管理有序、环境优美、服务完善、文明祥和、人居和谐的新型社区。

3、积极发展都市型现代农业

依托高新区在经济、科技、信息、人才等方面的优势，建设与高新产业相结合的现代都市农业，构建“西部会展、东部休闲、北部生产、南部养生、中部生态”的都市农业发展格局。加快农业产业化和标准化，着力培养一批竞争力、带动力强的龙头企业和示范基地，规划建设卫固现代农业科技示范园、得益乳业有限公司观光生态园。大力发展蔬菜林果、畜牧养殖、林木花卉、生态休闲观光农业，进一步提高农业的经济效益、社会效益、生态效益和景观效益。大力发展无公害农产品、绿色食品和有机食品，确保农产品质量安全。积极发展专业合作社，提高农业经营组织化程度。



（五）推进社会和谐发展

坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，加快发展社会事业，建设和谐园区。

1、积极强化劳动就业

千方百计扩大就业，把扩大就业作为经济社会发展的优先目标。建立政府引导、社会各方面参与、适应市场、培训与就业紧密结合的创业培训机制；健全完善促进高校毕业生，农村转移劳动力和失地、失业人员的就业措施；规划建设统一规范的人力资源市场平台，推进人才服务信息化建设，健全就业公共服务体系；强化职业技能培训、职业介绍，鼓励自由择业、灵活就业和自主创业，建立市场就业长效机制；完善劳动人事争议处理机制，构建和谐劳动关系。

2、健全社会保障体系

坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，加快建立更高水平、覆盖城乡的社会保障体系。进一步完善城镇职工五项保险制度，实现新型农村养老保险、新型农村合作医疗保险、城镇居民医疗保险全覆盖，完善被征地农民基本养老保险政策；不断提高社会保险保障标准，逐步实现各类保障关系跨区域转移接续；加大保障性安居工程建设力度，构建多层次的住房供应体系；健全城乡社会救助体系，大力发展社会福利事业。

3、加强教育卫生等公共服务供给



进一步加大投入，坚持教育优先发展，实现高质量医疗卫生服务全面覆盖。把学前教育纳入财政支持范围，新扩建4所高标准小学，建设高新区实验中学，实现学前教育、义务教育、高中教育全覆盖；大力发展职业教育，支持高等教育发展，建立校企合作新机制；支持和规范民办教育发展，加强教师队伍建设，深化教育教学现代化。健全公共卫生服务体系和城乡卫生服务网络，促进城乡居民逐步享有均等化的基本公共卫生服务。完善重大疾病防控机制，提高突发重大公共卫生事件处置能力。加大投入力度，加强医疗卫生基础设施建设，规划建设现代化的医疗中心。规范发展民办医疗机构，支持创建名牌医院。

4、建设“平安高新区”

深入开展“平安社区”、“平安单位”建设活动，完善社会治安防控体系，建立预防机制、信息传输机制、综合协调机制、快速反应处置机制和考核评价机制，落实社会治安综合治理各项措施。加强应急管理，全面提高抗御自然灾害和应对公共突发事件的能力。加强安全生产，坚持防范在先，加强督查，清除隐患，防止各类安全生产事故发生。建立健全群体性事件处理机制，妥善解决困难企业、弱势群体的困难和问题；积极开展法律援助，保护弱势群体合法权利。

5、协调发展各项社会事业

深入实施全民健身计划，广泛开展全民健身运动，构建



全民健身服务体系。进一步优化人口结构，提高人口素质。保持计划生育政策的稳定性，连续性。加快发展青少年事业和妇女儿童社会福利，保障青少年和妇女儿童合法权益。高度重视老年事业发展，积极推进社会化养老工作，围绕老年人家庭需要规划设计的全功能老年亲情康复社区。积极发展民政、宗教、外事、侨务等各项社会事业。

六、实施保障

（一）加强项目策划，强化项目保障

围绕产业发展、创新创业、新城建设等核心任务，重点策划和组织实施一批带动作用强的重大产业化项目、一批支撑作用强的平台类项目、一批关系全局的建设类项目，以项目建设引导招商引资和产业发展，以招商引资和产业发展带动项目建设。完善项目运作的长效机制和多方协同的推进机制，形成全方位运作项目的格局。建立和完善高新区项目库，对项目实行动态管理，实行策划一批、深化一批、成熟一批、上报一批，实施项目滚动运作机制；落实项目操作主体和操作时序，加强项目运行的科学性、有效性和可操作性。完善项目决策程序，提高项目的科学民主决策水平，实现项目投资强度与科学性、经济性的统一；认真做好项目的政策化研究，积极争取国家、省市项目支持。



（二）深化体制改革，强化体制保障

进一步推进落实市级管理权限。除城市规划、土地一级市场垄断经营等权限外的经济、行政和社会事务管理权要进一步推动落实。优化管委会内部机构及其职能，加强对科技局、创业中心等产业创新部门的人员服务配备，逐步建立适应战略性新兴产业发展的管理体制。建立市场化的开发建设和运营机制，进一步落实规划建设土地局下设的项目中心的市场职能，鼓励其进行土地一级开发，工业地产的开发与运营，并进行投融资活动。建立科学发展导向的园区考核评价体系，重点反映园区特色产业发展和创新创业进展情况。探索中心镇的社区职能转型与体制改革，高新区管委会将社会事务管理职能下放到三个节点中心镇，形成中心镇自治管理运营模式。探索园区社会化治理方式，组建专家咨询委员会，建设促进企业与民间组织参与园区治理的良好机制，借助社会力量，做好高新区各项工作。

（三）完善政策体系，强化政策保障

强化对特色细分产业的专项支持方案。细化《淄博市人民政府关于加快技术创新工程建设推进高新技术产业发展的实施意见》，针对六大产业，加大在自主创新、人才引进、企业上市、兼并重组、政府采购、重点项目扶持等方面的政策支持力度。加快制定促进创新创业的总领性文件，加大园



区财政的倾斜力度，设立企业上市扶持资金，扩充人才专项资金、创新资金和科技型中小企业担保基金，并积极探索研发投入补贴资金、知识产权资助资金、科技中介奖励及补贴、公共平台运行补贴资金、高新技术成果转化项目贷款贴息、创业资助、孵化器专项补贴、创业投资机构专项补贴等多种支持模式。开展政策有效性评价，完善政策引导和反馈机制。

（四）拓展人力资源，强化智力保障

加强高层次、重点领域、重点项目人才队伍建设。加大高层次人才引进和培养力度，通过引入战略产业领军人才和职业经理人、筹建创新学院和实施卓越工程师培养计划，建设一支具有区域竞争力和影响力的顶尖人才队伍，带动园区人才队伍建设走向系统化、持续化、高端化。通过建设以贡献为导向的人才激励机制和以创新协同为导向的人才联动机制，优化人才发展环境。大力发展人才中介机构，建立园区人才信用联盟，进一步夯实保障园区发展的智力支撑。

（五）拓展资本融通，强化资金保障

坚持市场主导作用，建设多层次多渠道的投融资体系，大力发展风险投资，健全企业贷款的担保体系和信用体系，鼓励高新技术企业采取多种金融工具进行融资。争取国家、山东省、淄博市级各类资金扶持。加强公共财政资金的投资



运营，设立产业发展基金，实现公共财政资金的保值与增值。进一步加强银企合作，探索针对园区企业发展的多种金融产品。启动中小科技企业征信评级体系建设工作，推动商业银行开展科技型中小企业信用贷款融资业务。积极吸引民营资本参与园区开发建设，针对准经营项目采用 BOT、TOT 等模式运作，针对非经营基础设施项目采用 BT 回购、政府分期采购等，模式运作。

（六）集约利用土地，强化空间保障

实行有利于产业发展的土地管理政策，将年度供地指标向产业创新园建设、主导产业发展上倾斜。利用国家重大项目、重大工程争取计划外建设用地指标。做好土地储备，建立完善的土地收购储备机制，对企业搬迁腾出用地实行收回储备，通过土地储备库调控产业发展。明确项目准入标准与土地退出机制，严格审核入区用地项目，做好项目用地的风险控制。开展土地清查整顿，加大闲置土地处置力度，积极整合零星土地资源，鼓励企业进行旧厂房改造挖潜。挖掘村镇可建设用地潜力，探索与区县合作建设产业托管区，拓展新的发展空间。积极淘汰落后产能，加大节能减排力度，支持落后企业转产或转移，增加无形发展空间。



（七）优化软硬环境，强化环境保障

积极优化园区软硬环境，两手抓两手都要硬。高水平建设硬件设施，进一步完善园区市政基础设施，高水平建设商务休闲与生活配套设施，积极推进“智能数字园区”建设，大力推进循环经济，提升园区景观设计，打造生态样板新城。营造适宜创新创业和商务生活的软环境，进行城市精细化运营管理，完善政策支持体系，提高公共服务水平，打造园区高品质品牌形象，活跃创新文化氛围，营造和谐宜商、文明宜居的园区发展环境。

（八）加大规划管控，强化规划保障

科学统筹编制新一轮园区发展规划。以产业发展和空间优化为核心，重点推进高新区总体规划修编、特色主导产业发展专项规划、土地集约利用总体规划、循环经济发展规划、各功能板块控制规划和详细规划等的编制工作，并积极做好与《淄博市城市总体规划》、《淄博市土地利用规划》等上层规划的衔接工作。完善规划的实施保障与约束机制。维护规划的严肃性和约束力，严格实施规划，不随意调整或改变。经评估或因其他原因确需对规划进行调整的，由规划编制部门提出调整修订意见，按照审批程序报批和公布，防止和查处违反纪律和法律干扰规划编制和实施的行为。



附：淄博高新区“十二五”发展规划目标体系

表 1：地方统计发展目标

	单位	2010 年完成情况		2011 年目标		2015 年目标	
		绝对值	增速 (%)	绝对值	增速 (%)	绝对值	增速 (年均%)
地区生产总值 (GDP)	亿元	140	15	158.2	13	257.9	13
地方财政收入	亿元	16.1	26.1	19.3	20	37.5	18
规模以上工业增加值	亿元	81	18	97.2	20	188.4	18
规模以上固定资产投资	亿元	78.35	30.8	101.9	30	211.2	20
社会消费品零售总额	亿元	38.5	22	46.2	20	89.6	18
城市居民人均可支配收入	元	23919.9	12.1	27029.5	13	44070.9	13
农民人均纯收入	元	11411	12.3	13008.5	14	21970.9	14
万元 GDP 能耗	吨标煤	2.05	-4.68	1.95	-5	1.65	-4
规模以上工业万元增加值能耗	吨标煤	2.99	-9	2.81	-6	2.29	-5



表 2：火炬统计发展目标

	单位	2009 年完成 情况	2011 年预计	2015 年预计	2010-2015 年均 增长
地区生产总值	亿元	335	524	885	14%
营业总收入	亿元	1237	1758	2995	15%
工业总产值	亿元	1174	1700	2875	15%
利税	亿元	125.8	232	395	14.5%
每万名从业人员中理工 类本科及以上学历人数	人	1309	1624	2500	11.4%
园区内企业研发总投入 占销售收入的比例	%	2.70	3.50	5.00	年均提高 0.38 个百分点
园区财政的科技拨款占 园区全部财政支出比例	%	5.80	5.90	6.00	年均提高 0.03 个百分点
每万名从业人员拥有的 当年新增授权发明数	件	8.11	11	20	16.23%
高新技术产业工业增加值 率	%	26.00	29.50	35.00	年均提高 1.5 个 百分点
形成一个以上国内领先 的优势产业集群	—	1 家超过 100 亿元	—	1 家以上年销售收入 超过 100 亿元的企业，或 2 家以上超过 50 亿元的企业	—
经认定的高新技术企业 数	家	67	100	140	年均增加 10 家
高新技术企业营业总收入 占园区营业总收入的比例	%	23.03	23	30	年均提高 1.75 个百分点
高技术服务业销售收入 占园区营业总收入的比例	%	1.73	2.30	4.01	年均提高 0.43 个百分点
注册资本 500 万元以下 新增科技型中小企业数 占当年新注册企业数比例	%	25.20	31.00	60.00	年均提高 7.25 个百分点
各类上市企业数量	家	9	14	22	年均增加 2 家 上市企业
园区净利润占营业总收入 的比例	%	3.00	5.00	8.00	年均提高 0.75 个百分点
园区万元增加值能耗	吨标准 煤	2.52	1.34	0.6	-27%