

淄博高新技术产业开发区 国民经济和社会发展“十一五”规划纲要

“十一五”时期，是淄博高新区经济社会发展的关键时期。为全面落实科学发展观，加速高新技术产业集聚，促进经济又好又快发展，全面建立社会主义和谐社会，制定本规划。

一、“十一五”经济社会发展的基础和环境

“十五”时期，淄博高新区在市委、市政府的正确领导下，在国家及省有关部门的指导下，在全市广大干部群众的大力支持下，紧紧抓住重要战略机遇期，正确把握宏观调控政策，进一步解放思想，积极争取全方位授权管理，不断深化改革，优化发展环境，迎难而上，干事创业，高新区经济和社会事业快速发展，取得了明显的成就，提前完成了“十五”计划。系统总结“十五”的工作和经验，正确分析国际国内形势，对于高新区加快发展具有重要意义。

（一）“十五”为高新区加快发展奠定了坚实基础。“十五”期间，高新区经济总量不断扩大，城市形象日新月异，科技高地已具雏形，城市化进程不断加快，各项社会事业取得新的成绩，为“十一五”期间站在新起点、实现新发展奠定了坚实基础。

——经济发展实现了新跨越。2005年完成地区生产总值148亿元，年均增长32.7%；营业总收入485亿元，年均增长37.1%；工业总产值472亿元，年均增长36.9%；工业增加值129亿元，年均增长39.6%；工业利税60亿元，年均增长32.7%；出口6.7亿美元，年均增长78.5%；境内财政收入12亿元，年均增长35.4%；地方财政收入5.6亿元，年均增长37%；完成固定资产投资50亿元，年均增长52.6%。以上指标分别是“九五”末的4倍、6倍、6倍、6倍、5.7倍、18倍、4.5倍、4.8倍、8.3倍，提前完成了

“十五”计划。淄博高新区对全市经济发展的贡献度不断提高，已成为全市新的经济增长点，经济发展、技术创新、综合实力等指标在 53 家国家级高新区中的排名位次不断前移。

——产业集聚实现了新跨越。大力发展特色主导产业，立足淄博市产业基础，发挥大型骨干企业优势，突出主导产业发展，形成了以新材料、生物医药、医疗器械、新型纺织等为代表的特色产业，成为“国家新材料产业化基地”和“国家火炬计划生物医药产业基地”。2005 年，新材料产业产值达到 352.6 亿元，占总产值的 68%，形成了有机高分子、无机非金属等新材料产业群。齐鲁股份公司达到了年产 100 万吨乙烯生产能力。一大批科技含量高、市场前景好、产业关联度大的新材料项目落户高新区，引进美国 PPG 技术投资 10.1 亿元建成的超白玻璃生产线，以及正在建设的防紫外线浮法玻璃项目填补了国内空白，投资 6 亿元的两条玻璃纤维生产线投产。生物医药产业产值达到 45.3 亿元，占总产值的 8%，一批优质企业和项目进区集聚发展，鲁泰环中等 18 家医药企业入驻新华国际医药工业园，新华制药拥有 8 个原料药和 5 个制剂独家品种，鼎立制药成为国内唯一通过“3P”认证的中药企业，被认定为山东省中药现代化科技产业示范基地。山东新华医疗器械公司已发展成为国内最大的消毒灭菌研发生产基地。鲁泰公司生产的卡莫纺产品达到国际先进水平，成为亚洲最大的高档色织布生产企业。

——科技创新实现了新跨越。科技创新政策体系、孵化体系、人才体系、投融资体系和以企业为主体的技术创新体系更加完善。出台了科技评价、科技奖励、创新项目补助、人才引进等一系列科技扶持政策、措施；投资 1.5 亿元建设了 8.7 万平方米的高科技创业园，淄博高创中心成为国家级创业中心，建立了大学科技园、博士创业园，在孵企业 162 家。建立了企业博士后工作站、

在 6 家企业设立了分站，区内创业的高层次人才已达 60 余名，创办领办各类高科技企业 38 家。设立了注册资本 5000 万元的高新技术风险投资公司，建立了孵化企业种子基金、科技型中小企业创新基金，引进了信用贷款担保机构。淄博市的 10 家上市公司进区建立研发中心和高新技术产品生产基地，区内高新技术企业达到 80 家，已拥有 5 家国家级企业技术中心和工程技术研究中心、13 家省级企业技术中心和工程技术研究中心，依托工陶院、硅院和理工大学建立了国家工业陶瓷材料工程技术研究中心，成为我国唯一的工业陶瓷国家工程技术研究中心。共承担各类国家科技计划 58 项，拥有专利 700 多项，国际创新药物三苯双脒及其肠溶片填补国际空白，熔融石英陶瓷辊的生产使我国成为世界第三个能独立生产的国家，国家 863 计划大口径陶瓷柱塞和氧化锆增韧陶瓷项目和国家攻关计划项目大尺寸陶瓷纤维装饰板通过国家科技部验收并产业化。

——招商引资实现了新跨越。大力实施全方位、宽领域、多层次招商引资战略，健全完善招商引资体制、机制、政策体系，逐步确立了专业招商为主、全员招商并举的招商机制，实行领导挂包，层层落实责任。通过不断拓宽招商引资渠道，运用更加灵活的招商方式，优化投资环境，瞄准高科技，主攻大项目和强企业，招商引资取得新成果。“十五”期间，累计注册企业 3155 家，新增注册资本 62.4 亿元；引进项目 978 个，项目总投资 272 亿元，完成投资 150 亿元，其中引进外资项目 267 个，累计合同利用外资额 7.3 亿美元，实际利用外资 2.2 亿美元。韩国三星、美国派瑞格、PPG、北方气体、荷兰 DSM 等世界 500 强企业相继进区发展，莱钢股份、中材金晶、天津水泥设计院、山东鲁信集团、北京橡胶工业研究设计院等大企业、大集团投资的一批过亿元的国内重点大项目陆续进区建设投产。

——**城市规划建设实现了新跨越。**坚持高起点、高标准编制和修订了高新区城市发展规划。进一步加大基础设施投资力度，五年累计完成基础设施投资 16 亿元，新建城区面积达 8.4 平方公里。新建、改扩建了中润大道、鲁泰大道、金晶大道和工业园区道路、农村道路等 20 多条，总长度 200 余公里；完成了柳泉路跨线桥、鲁泰大道、中润大道公铁立交 3 大交通枢纽工程，初步形成了四通八达、快速便捷的城区立体交通路网体系。建成和改造了一批给排水、供电、供热、供气、通信等基础配套设施，城市承载力进一步提高。大力实施创建国家园林城市工程，拓宽融资渠道，累计投资 5 亿多元加强城市绿化美化建设，城市绿化覆盖率达到 36% 以上，园林绿化、道路绿化、庭院绿化呈现出新的特色，建成了火炬公园等一批新的绿化景点和景观。顺利通过了 ISO 14001 环境管理体系认证，为高新区投资环境又增添一张绿色名片。

——**地方经济和社会事业实现了新跨越。**坚持把发展地方经济作为高新区发展的经济增长点和发展平台，大力实施“促强扶弱”和“筑巢引凤”战略，镇办主要经济指标保持了较高增幅，在全市经济强乡镇中的位次不断前移，农民收入和生活质量不断提高。统筹社会事业发展，逐步完善各项社会保障体系，全面推行农村新型合作医疗制度，完善了镇办卫生院、村居卫生室、敬老院等公共设施，教育布局不断优化，实施了助学、助老、助残工程。加大农村剩余劳动力培训转移力度，拓宽就业渠道。大力实施还山造绿、河道整治、旧村改造、村改居工程，村居面貌显著改善，城市化步伐进一步加快。加强农村党组织建设、民主法制建设和精神文明建设，各项社会事业取得了新的成绩，有力的支持了农村全面小康社会建设。

“十五”时期，在经济社会发展取得明显成绩的同时，也积

累了宝贵的经验,主要是:必须进一步解放思想、干事创业、加快发展,必须把招商引资作为发展经济的工作重点,必须突出发展高新技术产业,努力提高自主创新能力,必须统筹地方经济和社会事业的全面发展,必须不断优化高新区的发展环境。

(二) 高新区面临的国内外发展环境、机遇和挑战。今后一段时期,国际环境对高新区进一步加快发展极为有利,和平、发展、合作成为当今世界的潮流,经济全球化趋势深入发展,科技进步日新月异,生产要素流动和产业转移加快,我国与世界经济的相互联系和影响日益加深,国际国内两个市场、两种资源相互补充。国家的经济社会发展取得了举世瞩目的成就,为高新区发展提供了坚实的外部条件。

在新的历史时期,党和国家以及各级各部门对科技创新和高新区的工作提出了更高的要求。中央、省市科技大会相继召开,要求国家高新区要进一步发挥高新技术产业化重要基地的优势,努力成为促进技术进步和增强自主创新能力的重要载体,成为带动经济结构调整和经济增长方式转变的强大引擎,成为高技术企业走出去参与国际竞争的服务平台,成为抢占世界高技术产业制高点的前沿阵地。在建设创新型国家、创新型省份、创新型城市的战略任务中,高新区担负着特殊的历史使命,推进“二次创业”和提升自主创新能力这一高新区发展的主题更加突出。

欧美等发达国家对山东的关注日益增强,东南亚地区进一步加大了对淄博的投资热情。受能源、资源、成本的制约和影响,珠江三角洲、长江三角洲地区南商北移的步伐有进一步加快的趋势。沿海地区外商投资日趋饱和,同行业竞争更加激烈,生产经营成本不断提高,加快了向内地的转移。随着山东半岛城市群、日韩产业协作区和半岛制造业基地的建设,淄博高新区将成为外商关注的重点区域,面临着良好的发展机遇。

淄博高新区的发展也面临着巨大的压力和挑战。当前，53家国家高新区均保持了较快的发展势头，随着经济的不断发展，淄博高新区在高基数上保持高增长的难度越来越大；科技创新能力薄弱，名牌产品、知名商标和带动力强的龙头企业较少，高层次人才尤其是高层次管理人才匮乏，经济增长方式的转变任重道远；国外对华投资步伐放缓，招商引资难度加大；国家对土地、金融等宏观调控仍然趋紧，能源、资源紧缺的局面没有根本改变，天然气、工业蒸汽等能源供应日趋紧张，基础设施建设和配套能力有待进一步提高；投资环境有待进一步优化，财税增长难度加大。

二、“十一五”经济社会发展的指导思想、原则和目标

（一）指导思想 “十一五”时期，高新区经济社会发展总的指导思想是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，以提高自主创新能力为核心，以招商引资为重点，坚持“四位一体”的发展战略，坚持突出发展高新技术产业，坚持统筹地方经济和社会事业协调发展，坚持营造良好的发展环境，努力实现“七个突破”，促进高新区“二次创业”，促进经济又好又快地增长，促进和谐社会建设，把高新区建成淄博市高新技术产业集聚区和自主创新的示范区。

（二）基本原则 “十一五”时期，以科学发展观统领高新区经济社会发展全局，坚持以下基本原则。

1. 坚持以发展高新技术产业为主导。依托淄博市产业基础，确立高新区高新技术主导产业。坚持“一区多园”发展格局，实现高新技术产业的集聚发展。坚持用信息化带动工业化，用高新技术嫁接改造提升传统产业。

2. 坚持以提高自主创新能力为核心。把增强自主创新能力作为高新区发展战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节，大力提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再

创新能力，形成更多拥有自主知识产权的知名品牌。

3. 坚持以提高招商引资质量为重点。重点围绕高新区确立的主导产业开展招商引资，壮大主导产业发展规模。不断探索和创新招商体制、招商方式，提高招商引资质量和效益。强化科技招商，“引资”“引智”并重，提升产业发展水平。

4. 坚持以营造良好的发展环境为保障。合理产业布局，开展生态恢复，提高配套能力、加强城市管理，提升城市功能，创造一流的城市形象。完善激励机制，加强制度建设，提高行政管理水平和工作效率；加强精神文明建设，形成全社会亲商、护商的良好氛围；强化行政执法，规范服务行为，保障政策落实，建设平安高新区、文明高新区、诚信高新区。

5. 坚持以构建和谐社会为目标。按照以人为本的要求，从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手，更加注重经济社会协调发展，加快社会事业发展，促进人的全面发展；更加注重社会公平，使人民群众共享改革发展成果；更加注重民主和法制建设，正确处理发展与稳定的关系，保持社会安定团结。

（三）主要目标 “十一五”时期高新区要努力实现经济发展、科技创新、招商引资、城市建设、社会事业、地方经济、环境建设的新突破，对地区经济的带动作用明显增强，主要目标是：

——经济总量快速增长。高新区生产总值年平均增长 22% 以上，达到 400 亿元；营业总收入、工业总产值年均增长 24% 以上，营业总收入突破 1400 亿元；地方财政收入年均增长 21% 以上，达到 12 亿元，力争突破 15 亿元。

——高新技术产业迅速发展。区内高新技术企业力争达到 150 家以上；高新技术产业产值占工业总产值的比重达到 80% 以上；累计完成项目总投资 500 亿元，新材料、生物医药、先进制造三大主导产业形成集聚。

——科技创新能力明显增强。科技创新体系进一步完善，企业自主创新能力大幅提高，90%以上的规模企业建立起研发机构，区内企业 R&D 投入占企业销售收入比重达到 4%以上，形成一批具有自主知识产权的名牌产品，建成一批科技设施，“科学城”基本形成。

——国际化水平明显提高。努力引进国外大、高、新、强企业 10 家以上，累计完成实际外资额 7 亿美元；提升出口产品结构，实现出口总额年均增长 20%以上，2010 年达到 7.3 亿美元；累计完成出口额 26 亿美元。

——城市化建设稳步推进。高新区的城市发展框架基本形成，各主要产业园区的配套能力全面提升，基本完成东部山体的生态恢复，力争全部村居实施完成旧村改造，高新区的人口城市化率达到 90%以上。

——社会事业更加完善。教育、文化、体育、卫生等公用设施进一步健全，建立起村居社会保障体系和公共卫生防治体系；切实加强计划生育，人口自然增长率控制在 8%以内；促进人口机械增长，区内总人口达到 20 万人以上。

——人民群众生活质量普遍提高。村居劳动力就业率达到 95%以上，年人均纯收入达到 10000 元以上，社会保险覆盖面达到 100%，高中入学率达到 99%。居民的思想道德素质、科学文化素质、健康素质和生活居住条件有较大提高。

三、加快调整经济结构，突出发展高新技术产业

大力推进经济结构战略性调整，突出发展高新技术产业，大力发展现代服务业，实现高新区经济的协调发展。

（一）突出发展高新技术主导产业

把突出发展高新技术产业作为调整优化产业结构的重点，着力发展新材料、生物医药和先进制造三大主导产业，加快产业的

升级和集聚，实现高新区经济的跨越式发展。

1.突出发展新材料产业。发挥淄博新材料产业优势，依托国家新材料基地建设，整合产业、技术资源，外引内扩，延伸产业链，推进产业聚集，重点发展有机高分子材料、无机非金属材料、金属材料及制品。争取到2010年，培育中材金晶等3个以上以新材料为主业的具有较强国际竞争力、销售收入过百亿的集团公司，新材料产业产值占工业总产值的比重达到60%以上。

稳定有机高分子材料的优势地位，突出抓好精细化工产品的发展。依托齐鲁石化等骨干企业，扩大产业规模，拉长产业链，大力发展精细加工，提高技术含量和附加值，实现由原料化工向精细化工的转变。继续扩大乙烯等基本有机原料生产规模，尽快建设齐鲁乙烯三期工程，乙烯年产量达到150万吨以上，形成环氧丙烷16万吨、聚醚多元醇25万吨的生产能力，巩固发展三大合成材料、苯酐、增塑剂、环氧丙烷、聚醚多元醇、氯碱、聚氨酯、催化剂、医药和农药中间体等主导产品，搞好氯碱深加工系列产品、苯下游产品、高分子合成材料等深加工产品和配套产品的产业链延伸。

突出无机非金属材料的发展，建设国家先进陶瓷产业基地。重点发展结构陶瓷、功能陶瓷、健康环保陶瓷、先进装饰陶瓷、优质玻璃、玻璃纤维及制品、高档耐火材料等系列产品。以硅苑科技、中材高新、华创精细陶瓷、山东理工大学等为基础，充分挖掘利用现有科技资源和产业优势，开发、引进、转化一批先进陶瓷高技术成果，选择重点项目做大做强。利用淄博传统陶瓷产业基础，加快博纳科技纳米抗菌技术向传统陶瓷产业的渗透，形成新型抗菌陶瓷产业。发挥德惠来陶瓷纤维板项目的技术领先优势，尽快开拓占领市场，形成先进装饰材料新兴产业。通过努力，形成陶瓷新材料产业群，成为在全国有重大影响的国家先进陶瓷

产业基地。以金晶科技、中材金晶为龙头突出发展超白浮法玻璃、防紫外线玻璃、玻璃纤维及制品，建设一批大项目，快速扩大产业规模，形成玻璃纤维 15 万吨、高档玻璃 1300 万重箱的生产规模。以裕民耐火材料为重点，完善新型耐火材料的生产工艺，发展高性能隔热材料，重点开发电熔锆刚玉、镁锆砖、熔铸耐火材料、复合刚玉制品等一系列具有国际国内先进水平的优质高档耐火材料新产品，扩大生产规模，建成我国重要的玻璃窑用耐火材料科研、生产基地。

大力发展金属材料，提升产品水平。依托山东铝业、傅山集团等骨干企业，加快高新技术改造提升传统产业步伐，不断开发新工艺、新产品，提高产品档次。稳定氧化铝的市场优势，加快化学品氧化铝的市场开发步伐，建设国家化学品氧化铝生产基地。支持泉信不锈钢尽快形成生产能力，实现年销售收入 35 亿元-40 亿元的目标，依托其产品建设配套和深加工项目，拉长产业链。

紧跟国际新材料发展趋势，培育电子材料、磁性材料、太阳能材料等新兴材料产业，加快高纯镓、光学晶体、片状刚玉等一批具有较高水平的产品的研发和市场开发力度。

2.着力发展生物医药产业。发挥高新区生物医药行业的优势，依托国家生物医药特色产业基地的建设，进一步加快新华国际医药工业园的产业集聚步伐。积极创新和引进高新技术，加快生物技术向医药产业的渗透，重点进行创新药物、现代中药、生物制药及相关技术的研究开发和产业化。争取在“十一五”末，生物医药产业产值占工业总产值的 15%以上。

巩固和提升原料药竞争优势。以新华制药为龙头，在巩固化学原料药国内领先地位的基础上，进一步做大做强原料药主导品种。阿斯匹林、咖啡因系列、“两氨”系列产品、布洛芬在技术、质量、规模上争做全球第一，激素、异丙安替比林成为国际市场

上最重要的供应商。围绕 7-ADCA 和 GCLE、红霉素、激素等发展和形成一批新的系列品种。突出发展心脑血管用药、抗溃疡药、抗癌药、抗精神病药等新的原料药产品。原料药产值占医药产值的比重保持在 50%左右。

强化新剂型、新制剂的开发。依托新华制药、新达制药等企业，加大制剂科研投入，开发固体分散、包合、微囊化、质脂体等制剂技术，大力开发缓控释复合制剂和老年儿童用药。加大制剂市场开发投入，培植品牌产品。重点发展心脑血管类、解热镇痛类、半合成抗生素类、抗肿瘤类、消化系统用药、糖尿病、肝病等治疗药物系列化制剂品种。加大三苯双脒、马蔺子素、乙氧苯柳氨等具有自主知识产权产品的市场开发。制剂产值占医药产值的比重保持 30%。

加快中药现代化进程。依托山东鼎立、鲁泰环中、世博金都等中药骨干企业，积极利用国内健全的中医药科研体系、人才队伍、丰富的中药资源和淄博原有的产业基础，积极推广应用先进的提取、纯化和制剂技术，提高产品的技术含量，提高现代技术在中药生产中的应用。加快山东鼎立中药材种植基地的建设，壮大中药饮片产业规模。充分发挥鲁泰环中制药具有的 10 个剂型、76 个品种的产业优势，加快市场开拓步伐。支持世博金都尽快形成年处理中药材 600 吨、年产片剂 4 亿片、胶囊 1 亿粒的生产规模。充分发挥新华医药集团在化学合成、植物提取、制剂生产、分析检验及品牌等方面的优势，积极进入天然药物生产领域。加快省级中药现代化示范园建设，争取建成国家级中药现代化基地，实现中药销售收入 50 亿元，中药产值占医药产值的比重达到 20% 以上。

积极进军生物技术领域。应用现代生物技术改造传统医药产业，提高工艺技术水平，重点研究并筛选、推广应用高产菌种，提高

抗生素发酵水平,降低能源和原料消耗。加快引进荷兰 DSM 公司生物酶法抗菌素生产技术的步伐,使新华肯孚抗菌素生产技术达到国际领先水平,巩固在国内抗菌素行业的市场优势。以新华制药、斯普瑞(淄博)生物科技、立业生物、玉山生物科技为基础,开发研制胰岛素、阿伐他汀、亮丙瑞林等生物基因工程产品,开发天然涂料原材料等生物制品。

3.努力发展先进制造业。重点开展医疗器械、光机电一体化设备、机电基础件、仪器仪表、环保设备的研发和生产。争取在“十一五”末,先进制造产业产值占工业总产值的10%以上。

重点发展医疗、医药设备。以新华医疗器械为龙头,积极采用计算机及数字处理技术,发展高科技医疗器械。重点发展消毒灭菌设备、放射诊疗设备、数字 X 光射线机等产品,建成我国最大最先进的消毒设备和放射诊断设备生产基地。开发生产具有国际先进水平的热解回转式医疗废物处置系统和医疗废物高温灭菌处理装置等医用环保设备。加快安全式注射器、液体制剂、制药设备等新型医药设备的生产。

大力发展先进装备制造。以博泵科技、山东电泵等企业为依托,加快智能泵、大型泵、高压泵、干式真空泵等泵类及机电一体化设备产品的研制生产,重点发展工业泵、特种电机、污水处理及回用设备等。扶持中天仕名投资 2.4 亿元的水泥机械项目建设,尽快形成生产能力。

大力发展现代纺织业。采用新型无梭织机、气流纺、浆染等新型纺织装备,应用低能耗、轻污染的染整技术和服装 CAD 技术,全面提高纺纱、织造、染整、服装加工技术水平。依托鲁泰纺织、兰雁集团等骨干企业,扩大高档色织布、环保生态牛仔系列面料、仿方格竹节弹力牛仔面料等产品的市场规模。开发仿毛、仿麻、仿丝绸高档化纤产品,重点发展超细、异形、中空、高收缩、

远红外、阻燃、抗静电、防菌除臭、抗紫外线的差别化、功能化化纤品种,满足纺织精深加工需要。

注重电子信息产业发展。以信通电器、亚华电子、博特通讯、中瑞电气的产品为重点,加快通信机房综合监控系统、通信电缆监测仪器、配电监控系统、智能电力仪表、电力化工分析仪器、门诊排队叫号系统等产品的升级,提高市场占有率。

研制具有国际先进水平的节能环保型产品,带动高新区的制造业向更高层次迈进。大力发展节能新型 LED 矿灯、环保型组装式栅栏、环保橡胶助剂等节能环保型产品。

4.加快产业升级和集聚。加快用高新技术改造提升传统产业的步伐,积极实施名牌带动战略,大力发展循环经济和总部经济,促进高新区企业产品、技术提升和规模迅速壮大。

用高新技术改造提升传统产业。以推进制造业信息化为重点,引导企业实施信息化工程,用现代信息技术全面提升制造业信息化技术水平,提高企业竞争力。“十一五”时期,区内企业基本实现信息化。不断加快新材料、节能技术、环保技术、生物技术向传统产业的扩散和渗透,加快引进技术的消化吸收和再创新,提升传统产业的生产技术、装备和管理水平,提高传统产品的技术含量和附加值。

加快实施名牌带动战略。引导社会有效资源流向重点支柱企业,实现社会资源优化配置,形成名牌效应,带动相关产业发展,提高企业产品市场占有率,促进区域经济快速发展。进一步巩固提高齐鲁石化、硅苑科技、鲁泰纺织、兰雁集团等企业的名牌产品发展,加快扶持一批优势骨干企业争创品牌的步伐。抓紧实施“三个一批”计划:注册一批商标。筛选 30-50 个拥有自主知识产权、竞争力强的产品做好商标注册。创造一批名牌(商标)。“十一五”期间,要争创 10 个省级名牌产品或著名商标,争创 5 个国

家级的名牌产品或驰名商标。引进一批名牌。通过招商引资引进一批国内外名牌企业进区发展，提升高新区的竞争力。“十一五”末，高新区的名牌产品和著名商标数量达到 30 个，名牌产品产值占规模以上工业总产值的比重达到 60%以上。

大力推进资源节约发展循环经济。努力实现增长方式由粗放型向集约型转变，由经济发展向社会全面发展转变，建立节约型社会科技支撑体系。严格限制新上高耗能、高耗水、高污染项目，强制淘汰严重浪费资源、污染环境的落后工艺、技术和设备。充分利用财政、税收、价格、法律等手段加大对节能、节水、节材、节地、资源综合利用、循环经济、清洁生产等事业的调控和支持力度。大力开发新能源和可再生资源，实现资源综合利用，发展循环经济。加大对节约资源和循环经济关键技术的攻关支持力度，制定发展循环经济建设节约型社会的扶持政策，设立建设节约型社会专项资金。重点开发资源精深加工技术、产业链技术、能量梯级利用技术、工业废弃零排放技术。建立资源节约综合利用行政执法队伍，加大执法力度。努力促进产业向园区集中，实现资源、能源、信息的集成与共享。“十一五”末，高新区万元 GDP 能耗、万元 GDP 电耗、规模以上工业万元增加值能耗比 2005 年降低 26%以上；万元 GDP 取水比 2005 年降低 20%以上；规模以上工业万元增加值取水比 2005 年降低 42%以上。

努力发展总部经济。有效利用企业总部控制优势，形成总部聚集效益。加快制定发展总部经济的政策措施，引导市内、省内优质企业进区建设企业总部、研究机构和产品展示销售中心，形成两头在内、中间在外的区域性总部经济发展格局。围绕高新区的主导产业，积极创造条件，吸引 3-5 家国内外著名企业进区设立地区性总部和研究机构。加强城市规划，为发展总部经济留有充分的空间。

（二）大力发展现代服务业

把发展第三产业尤其是现代服务业作为经济结构调整的着力点，进一步加快现代物流、专业市场等现代服务业的发展，提升城市功能，不断提高现代服务业在地区生产总值中的比重，成为新的经济增长点。“十一五”末，高新区的第三产业增加值占高新区生产总值的比重达到 15% 左右。

大力发展现代物流业。建设和完善交通、信息网络等基础设施，做大做强第三方物流企业，把现代物流产业培育成新的支柱产业。规划建设综合物流园区和专业物流园区。发挥新华医药集团的产品优势，规划建设医药物流配送中心；以政通公司为依托，兴建大型日用品现代化物流配送中心，覆盖山东，辐射华东、华北，成为山东日用消费品最大的物流企业之一。

加快专业市场发展。加强以东方国际汽车贸易城、恒吉汽车为龙头的汽车销售与服务业的发展。重点支持东方国际汽车贸易城的建设，逐步建成以汽车及零配件销售为主，集汽车维修、汽车美容、餐饮娱乐为一体的大型汽车销售服务中心，形成若干汽车品牌 4S 经营的集中汇集地带，成为鲁中地区闻名的汽车交易中心。

配套建设娱乐休闲设施。支持以国贸大厦和新华书店为主的高新区新世纪广场的建设，规划建设高新区大型超市，形成集商贸、文化、娱乐、休闲、餐饮于一体的活动中心。加快五星级酒店建设，改善高新区投资环境，成为高新区集餐饮、娱乐、住宿、会议会展为一体的高档场所。

支持房地产业有序发展。依据高新区城市发展规划，鼓励以山东中润置业、华瑞房地产、世龙房地产和中德房地产等房地产业的发展，加快高新区的集中居住区建设和城市公用设施建设步伐。

加快发展社区服务业。结合生活居住区建设，相应建立社区服务中心，完善多层次、全方位的社区服务项目体系，提高综合服务水平。

大力发展信息服务业。鼓励企业到高新区从事信息产业的投资和经营，提供信息技术服务。用信息化全面提升改造传统产业和服务业，提升高新区全社会的信息化水平。

四、完善科技创新体系，提高自主创新能力

进一步强化提高自主创新能力的核心地位，加强和完善以企业为主体、市场为导向、产学研紧密结合的技术创新体系，加快科技创新服务体系的建设，为促进高新技术产业发展提供强有力的技术支撑。

（一）建立完善的以企业为主体的技术创新体系。进一步完善科技创新政策，鼓励企业建立和完善技术创新体系，提高自主创新的能力。鼓励和支持企业建立高水平研发机构。到“十一五”末，区内 90%以上规模工业企业拥有研发机构，拥有国家级企业技术中心或工程技术研究中心 6 家以上、省级企业技术中心或工程技术研究中心 18 家以上，重点建设好国家工业陶瓷材料工程技术研究中心。进一步加大企业研发投入。到“十一五”末，区内规模以上企业 R&D 经费占销售额的比重超过国家高新区的平均水平，达到 4%以上；高新技术企业 R&D 费用占企业销售收入的比例达到 5%以上；一般企业达到 3%以上；R&D 人员数比例争取达到 20%。不断加强产学研结合。充分发挥高新区政策、环境优势，吸引科研机构进区发展，重点加强与中国工程院、中国科学院、国内著名大学及科研机构的合作。通过联合建立研发机构、中试基地、科研教学基地等方式，使企业成为高校、科研院所科技成果的孵化器，按照人才、项目、基地一体化的模式，推进成果创新和产业化。大力实施知识产权发展战略。完善专利发展扶

持奖励政策，鼓励专利申请、商标注册、软件著作权登记，专利申请量每年递增 20% 以上，到“十一五”末，高新区拥有专利 1500 项以上，具有自主知识产权的高新技术产品占高新技术产品总数的 70% 以上。引导企业加大对技术标准研究的投入，积极采用国际标准，提高应对国外技术贸易壁垒的能力。鼓励企业积极承担各级各类科技计划。加强与国家、省中长期科技发展规划的衔接，引导企业积极承担国家、省级科技攻关计划和产业化计划，提升企业的原始创新水平。“十一五”末，全区实施火炬计划项目总数达到 80 项，其它科技计划项目 200 项。大力发展科技型中小企业。加大对科技型中小企业的支持力度，引导企业建立现代企业制度，落实技术作为生产要素参与分配的政策，扶持有发展潜力的科技型中小企业加快发展，使其成为科技创新的生力军。通过创新能力的提高，促进一般企业成为高新技术企业。到“十一五”末，区内高新技术企业达到 150 家以上。

（二）建立功能完备的科技孵化体系。加强科技孵化的硬环境建设。把高科技创业园建成设施配套、布局合理、功能相对齐备的科技孵化基地。完善孵化机制，加强从项目孵化到产业化的衔接，建设占地 260 亩、建筑面积 10 万平方米的高科技产业园，形成“孵化企业产业化基地”，实现对科技项目的梯次孵化。鼓励、支持企业及其他社会力量创建各种类型的专业孵化器，提供共享技术平台、专业技术设备和专业化的孵化服务，由以政府投入为主的建设模式逐步过渡到政府引导、多元参与的投资建设模式，到“十一五”末，建成综合孵化和专业孵化相结合的孵化体系，孵化场地总面积达 20-30 万平方米。加强科技孵化的软环境建设。继续完善高科技创业园内部公共服务设施，加强各类公共技术平台建设，尽快建成无机非金属材料、生物医药、精细化工、电子信息、软件等专业技术孵化平台，充分利用当地企业和科研机构

的研究、试验、测试、生产等条件，扩大自身服务功能。加强创业服务人才队伍建设，培养一支专业孵化队伍，提高管理水平和服务层次，提高孵化毕业率，“十一五”期间累计毕业合格企业80家以上。培植一批具有竞争力的高新技术企业、企业家和一批具有自主知识产权的高新技术产品。建设“淄博市科技创新服务平台”。依托高科技创业园，建设成果转化及技术交易公共服务平台，大型科学仪器设施资源共享平台，科技信息与文献信息服务平台，国内外高层次人才信息服务平台，科技成果、科技项目评价评审平台，为全面提升淄博市产业竞争力提供有力支撑。

（三）完善科技创新投融资体系和中介服务体系。建立政府投入为引导，企业、社会投入为主体的市场化科技创新投融资体系。加大政府科技创新投入。到“十一五”末，高新区科技投入达到当年财政支出预算的10%以上。设立“淄博高新区科技创新基金”，重点支持具有自主知识产权、符合产业发展方向的高科技项目。大力发展风险资本。发挥淄博高新技术风险投资股份有限公司的表率作用，积极引进国内外风险资本到高新区发展，开展风险投资业务。加强与国内外风险投资机构的合作，促进区内高科技项目与风险资本的结合。到“十一五”末，高新区风险投资机构注册资本达3亿元以上。建立完善的信用担保体系。完善支持中小企业信用担保机构发展的优惠政策，吸引国内外资本，发展壮大担保机构，拓宽企业融资渠道。到“十一五”末，高新区中小企业贷款担保机构注册资本达2亿元以上，贷款担保余额10亿元。积极推进中小企业信用制度的建立，创造良好的信用担保环境。争取国家和各类资金的支持。积极研究国家宏观调控政策和重点支持的产业行业，组织企业争取各类科技计划和产业化、世行贷款、外国政府贷款、国债项目。进一步完善促进科技中介机构发展的政策措施，吸引社会资金，发展壮大各类科技中介机

构，建立合理分工、相互协作、服务社会、共同发展、以促进科技成果转化为重点的科技中介服务体系，为企业提供技术创新、人才培养、法律咨询、科技融资、国际合作等全方位服务。扩大网上服务规模，逐步建成容量大、针对性强的专业创新信息网，实现科技中介服务的组织网络化、功能社会化、服务产业化。

（四）健全适应高新技术产业发展的人才保障体系。大力实施人才战略。创造有利于人才发展的环境。制定高新区人才政策，形成人才的评价、激励、培养、流动、交流机制，创造有利于培养人才、吸引人才、留住人才、发挥人才作用的环境条件，将人才优势有效地转化为技术创新优势。提倡“敢为人先、敢冒风险”的创新、竞争精神，形成“敢于实践、鼓励竞争、崇尚合作”的创新文化环境。加强人才管理。建设高新区人才市场，建立人才信息库，加强人才中介机构的网络联接，实现对人才的动态化、信息化、规范化管理。建立不同层次、类别的人才协会，加强相互交流，提高人才水平。逐步建立科技要素参与分配的人才激励机制。鼓励高新技术企业实行产权多元化、知识产权化，采用技术入股、股票期权、创业股等多种分配奖励形式，逐步建立起与国际惯例接轨、符合高新技术产业特点、以保护知识产权为核心的分配制度，充分激发广大科技人员创新的积极性。不断扩大科技人才队伍。充分利用大学科技园、博士创业园、博士后科研工作站等科技平台，吸引国内外高层次人才来高新区创业。把培养和引进有科技创新素质的企业家和具有科研开发能力的高层次人才作为高新区人才战略的重点，为高新技术产业发展提供强有力的人才支撑。到“十一五”末，区内企业大专以上学历科技人员占职工总数的比重达到30%，高技能人才占企业职工总数的20%，高新技术企业大专以上学历人员要达到企业职工总数的40%以上；专业技术人员中大专、本科学历比重达到70%，研究生以上学历比

重达到 30%。

五、积极推进城市化进程，高标准建设高新区

坚持可持续发展战略，整合空间资源，优化用地布局，改善发展环境，凸显区域特色，加强基础设施建设，形成适宜创业和生活的现代化新城。

（一）加强城市规划布局，形成城市发展基本框架。加强与中心城区和周边地区的联系，整合区内各片区功能，形成着眼全局、面向未来、布局合理、富有特色的总体布局结构。

1. 优化城市总体发展布局。采用“双轴推进、十字展开、组团拓展”的发展模式，形成“一心、二轴、三片”的总体布局结构。一心，即济青高速公路以南、淄东铁路以西的区域，为高新区的核心区，“十一五”期间，要强化完善其行政、科研、商务、服务功能，提高区域的内聚力和对外辐射力，逐步形成高新区的中央智力区和主中心；建设科技市场、科技馆等科技设施，形成浓厚的科技氛围，努力建成淄博市的科学城。二轴，即以中润大道与鲁泰大道之间的区域和柳泉路、中心路之间的区域形成东西向和南北向的两条城市发展主轴，引导高新区由西向东和由南向北延伸发展，将高新区的各组成部分有机地联系为一个整体。三片，即以淄东铁路、济青高速公路为自然界线，将高新区分成除科学城以外的“东南片、东北片、西北片”三个发展片区。三个片区要结合集中居住区和公共服务设施建设，形成高新区的副中心。石桥办事处在西北片建设行政办公中心，带动该区域的发展。各片区根据建设现状和产业功能定位，规划建设不同类型的工业园区。

2. 确立以道路为重点的城市发展基本框架。加强高新区的路网规划建设，以果周路、甘石路、化北路、南岭南路、鲁泰大道、中润大道、尚军路-联通路、张辛路等横向路网和世纪路-张

田路、西五路、柳泉路、中心路、宝山路、卫宝路、东外环路等纵向路网为基本依托，形成“八横七纵、双环方格”的城市主干路系统。由果周路（北外环路）、东外环路、张田路-世纪路组成外围环路，由西五路、鲁泰大道、卫宝路（原东外环及北延段）、甘石路-付山路组成内部环路，连接、沟通高新区各功能片区，形成高新区的城市发展基本框架。

3. 强化产业园区规划布局。依据主导产业，明确功能定位，大力发展专业园区。中心区要继续完善高科技创业园、电子信息产业园、新型纺织工业园、新华医疗器械工业园，加快建设新华医药工业园（西区）、汽车贸易城，重点发展现代服务业和科技服务设施。东南片要继续完善二期民营科技工业园、精细化工产业园，规划建设三期民营科技工业园、新型纺织工业园、新材料产业园、新华国际医药工业园（东区）和教育园区等。东北片要继续提升改造傅山工业园，做大做强物流园区，规划建设热电工业园，利用撂荒土地探索建设材料产业基地。西北片要加快建设电器机械设备产业园、新材料产业园、食品工业园、新型建材工业园，规划建设电子信息产业园、生物医药产业园、科技企业二次创业园、造纸工业园。

（二）提高土地利用效率，加强基础设施建设。按照高新区确定的产业结构和专业园区建设规划，科学编制用地规划，争取较多的农用地转用指标，保证基础设施和进区项目用地，使项目进得来、安得下、建得好、见效快。“十一五”期间预计土地利用面积达到 35 平方公里，增加 15 平方公里，其中耕地转为建设用地 12 平方公里。切实注重节约用地、集约用地，提高土地利用效率。编制和实施高压线下地规划，盘活用好存量土地，充分挖掘现有土地的资源潜力。严格按照“双控”指标，执行相关土地供应政策，经营性用地或同一宗工业用地有两个以上用地意向者全面推

行招标、拍卖、挂牌出让制度，非经营性用地建立公开供地机制。高新区规划范围内的用地每亩投资强度达到 240 万元以上，经济开发区规划范围内用地强度达到每亩 160 万元以上，其他区域用地每亩投资强度达到国家规定的行业用地标准。切实加强对基本农田的保护。

进一步加强高新区基础设施建设。“十一五”期间，实施东外环、宝山路和西五路北延及跨济青高速路立交桥工程。新建化北路、开发区路北段、南岭南路、民营园三期路网。改造世纪路跨济青高速路线桥和北部路段；将鲁泰大道改造为城市景观道路并实施道路东延工程，形成东连临淄的城市主干线；改造北辛路、果周路。加快建设各专业园区的路网及雨、污水设施工程。加大公用设施投入，提高电力、蒸汽、燃气等供应能力。加快建设垃圾电厂，规划建设泉信不锈钢配套电厂，对山东开泰有限公司热电厂和淄博热电股份有限公司进行扩容改造。在卫固建设 110 千伏变电站一座，新上 35 千伏线路 2 条，10KV 线路 12 条，分别向民营工业园、卫固和化工区供电；对 110 千伏花山变电站进行扩建，增加 10KV 线路 8 条 28 公里，35KV 线路 2 条 11 公里；每年安排城区配电架空线入地 3-4 公里，全面实现 10 千伏线路绝缘化。对市焦化煤气厂实施搬迁改造，扩大煤气的生产量。充分利用黄河水和太河水资源，完善供水系统，节约水资源，提高中水回用率。加强通信设施建设，不断改进通信手段。搞好统一规划，建设公用配套设施和综合管网，减少管网用地面积和重复施工，进一步提高综合利用效能。搞好城市公建配套设施建设，提高城市管理水平。完成旧村改造的新社区要配套建设垃圾站，在各工业园区设立垃圾收集点；改善雨、污水管网检查井和雨水算材质，提高防盗性、耐用性和落水功能；完善道路路灯设施，灯亮率达到 96%。严格按规划建设城市沿街建筑，保持街道的整洁

美观，规范建筑物轮廓灯、射灯和灯箱的安装，使照明和景观融为一体。

（三）加强污染防治，建设生态高新区。落实“碧水蓝天行动计划”，提升高新区环境质量。切实强化措施，有效控制新污染源产生。严格落实建设项目环境影响评价审批制度，杜绝有严重污染的项目进区。认真执行“三同时”规定，科技含量高且有轻度污染的项目必须同时设计和建设治理设施，并保障正常运行。“十一五”期间，把水污染防治作为环境保护工作的重点。实施造纸工业园规划，现有三家造纸企业全部入园发展。加强污水处理设施建设，在韩庙建设日处理能力近期 10 万吨、远期 30 万吨的污水处理厂及配套管网。监督污水厂和企业污染治理设施的正常运行，工业污水、城市污水全部进污水处理厂处理。实行雨、污分流，彻底改变高新区三河水质。加强对现有污染源的监管和改造，监督已关闭的原水泥企业严格落实改造方案。对辛曹垃圾场实施覆盖和开发利用，改善周边环境。电厂等燃煤排烟企业，采取消烟除尘和脱硫新技术。巩固关停露天矿山采石场成果，提高大气环境质量。对有有害气体和粉末扬尘的企业实施关停和改造，五年内全部治理达标。加大对工业噪声、建筑噪声、交通噪声等的监理，积极研究探索科学有效的治理技术和措施，并推广实行。贯彻可持续发展战略，促进自然资源的高效利用。逐步关停卫固地区的铁矿开采，防止水源流失和土地塌陷，确保正常的农业生产，为项目建设和城市发展提供较高质量的土地资源。按照 ISO-14000 环境管理体系和“规范、高效、和谐、质量”的环境方针督导环境管理工作，促进高新区环境资源的可持续发展，创建 ISO-14000 环境管理体系国家示范区。

通过“塑心、显山、亮水、绿城”，打造“山、水、城、园”交融的现代化生态新城形象。塑心：按照“用地功能多样、开

发强度适中、建筑风格别致、出入交通便利、关联要素整合”的原则和现代城市建设理念，加强中心区的环境建设，为企业和居民提供良好的发展、生活环境和完善的公共服务设施，塑造特色鲜明、充满活力的城市中心区。显山：通过建立景观视廊，将东南部的四宝山、花山、九顶山等山体纳入高新区城市发展的空间环境，成为东西向城市景观主轴线上的视觉焦点，构成区内主要自然景观的制高点。“十一五”期间，要大力开展生态恢复工作，完成柳毅山等山体恢复和绿化，开发建设花山、黑铁山景区，规划建设军屯、凤凰等风景游览区。亮水：继续实施玉龙河、猪龙河、涝淄河、东部水系的综合整治，加强以水体、水景为核心的规划建设，增强高新区的灵动感，创造新的城市意象。“十一五”期间，加大投资，完成猪龙河北段的河道改造，结合生态恢复，搞好军屯、凤凰、万盛、太平等水库的治理改造，形成高新区的靓丽景观。绿城：加强绿化工程建设，形成“点上绿色成景，线上绿色成荫，面上绿色成林”的绿色空间。按照绿色城市建设目标，加大城市绿化力度，提高城市绿地率。建设中润大道东段和鲁泰大道绿化带，完成跨线桥公园建设和苗木种植；加大绿地养护的投入，提高植物成活率，中润大道、柳泉路、鲁泰大道、张北路、张新路绿地达到一级养护标准，其他道路绿地达到二、三级养护标准；组织企、事业单位搞好厂区庭院绿化，花园式单位达到40%，城市绿地率达到68%以上。

（四）加快旧村改造步伐，积极推进集中居住区规划建设。

把建设社会主义新农村与城市化建设有机地结合起来，以城市化带动和提升村居建设。按照由南向北、由西向东，逐步推进的建设原则，分批分期实施两办一镇的旧村改造，集中建设村居居住社区。石桥办事处高速路以南村居全部完成旧村改造，纳入城市社区管理。高速路以北的南石、王东、王北、王南、东吕、赵庄、

甘家等村居，在现旧村改造的基础上，依托房地产开发商，实施连片开发，形成区域性中心小城镇。以刘斜、北石、辛曹村为三个中心村，做好合村并居规划，加快集中居住区建设。四宝山办事处要加快推进曹一、曹二、曹三、街子中四村居住区和隽山、马庄、江西道、榆林北四村居住区的建设步伐，加强军屯、凤凰、万盛、彭官东四村居住区和尚庄、迎仙、李家、东张南四村居住区的规划，实施旧村改造和整村搬迁；结合房地产开发加快解庄旧村改造，建设小龙湾居住区。卫固镇要搞好卫固、傅山、大河、北河、人和、李楼、南岭、北岭集中居住区和东尹、西尹、孙庄集中居住区的规划，并分步实施；结合房地产开发，搞好小寨、太平两村的社区规划，实施旧村改造。

六、加强招商引资工作，努力提高国际化水平

“十一五”期间，继续扩大对外开放，积极参与国际竞争，加强对外经济技术交流与合作，充分利用两个市场、两种资源，实现高新区外经贸工作的新突破。利用外资要坚持扩大规模和提高质量并重，在引大、引强、引高上有新突破；外贸出口要在提高竞争力和结构调整上有新突破。“十一五”期间，力争实际利用外资年均增长 25%以上，2010 年突破 2 亿美元；出口海关数年均增长 30%，2010 年突破 4 亿美元。

（一）推进招商体制创新。“十一五”期间，继续坚持全员招商和专业招商并举的方针，积极推进市场化招商。进一步加强对外招商引资的统一管理，强化招商综合协调机构职能，建立统一领导、分工负责、规范高效的管理体制。把加强专业招商机构建设作为招商体制建设的重点，重新整合招商资源，搞好招商引资的规划策划，细化、深化职能分工，实行分地域、分专业招商，建立职责明确、有序竞争、精干高效、充满活力的专业招商组织体系。进一步强化招商队伍建设，加强对现有招商人员的培训，

通过公开招聘选拔一批会外语、懂专业、有一定实践经验的专门人才，建立适应招商引资新形势、素质高、能力强的职业化招商引资队伍。积极探索建立以企业为主体，以中介组织和事业单位为依托，以市场化运作为手段，以政府为指导的新型招商引资体系，进一步完善招商代理制。建立外商企业市场化服务体系，为招商引资提供全过程、全方位的社会化服务。完善奖励政策，鼓励社会各界积极为高新区招商引资提供线索。坚持“引资”、“引智”并举，建立“引智”评价体系，促进智力成果引进。

（二）突出招商引资重点。围绕主导产业开展招商引资，是高新区“十一五”时期必须确立的根本理念。通过招商引资提升主导产业发展水平、壮大主导产业发展规模是招商引资工作的根本任务。“十一五”期间，紧紧围绕高新区确立的主导产业引进一批新材料、生物医药、先进制造和现代服务业的大企业、大项目；围绕主导产业大力引进上游和下游产品，形成集聚效应明显的产业链；针对建设项目生产企业的短缺要素开展招商，形成资源要素向优势项目、企业的有效集聚。围绕主导产业在深入分析研究产业的地区分工、产业周期、增长点的基础上，培植招商载体，包装一批招商引资项目，有针对性地开展招商。加强对高新区的整体包装和对外推介，打造高新区的品牌形象，增强高新区的吸引力。突出重点国家和地区，大力开展招商活动。境外，把招商重点放在日本、韩国、香港、台湾等亚洲发达国家和地区以及德国、美国、加拿大等国家。境内，把重点放在浙江、江苏、上海、福建、东北等省市。加强与其他高新区、开发区及周边地区的经济合作，分析周边地区产业布局特点，招商引资重点的差异，通过相互配套的产业链实现错位发展、共同发展。

（三）创新招商引资方式方法。要在充分发挥网上招商、委托招商、以商招商的作用的同时，积极探索、总结新的招商引资

方式方法。充分利用现有的园区，策划规划新的专业园区，实行园区招商。深入分析产业链的不同环节、不同产业之间的内在联系，确定招商重点，实行产业链招商和产业集群招商。整合招商资源、确定招商主题，实行专题招商。充分利用闲置土地、闲置厂房和困难企业，鼓励外来投资者收购兼并、合资合作，实行存量招商。积极推进企业增资扩股、境外上市等方式，解决企业发展资金，实行股权招商。大力发展标准厂房，建设高档写字楼和科技孵化器，吸引跨国公司进区设立地区总部、研发机构，吸引外部企业、中介机构进区发展，实行“筑巢招商”。充分发挥科研院所、企业研发中心的作用，大力开发专利技术吸引外商投资，实行技术招商。以产品出口贸易为切入点，吸引外方投资，实行贸易招商。积极探索市场化招商运作方式，创新招商代理机制，充分发挥企业和各类协会、商会等中介机构、招商促进机构的作用和优势，实行市场化招商。认真总结采用 BT 模式利用外资的成功经验，进一步探索和应用 BOT、TOT 和 BT 等方式，加快高新区基础设施、公用服务设施项目利用外资进度，不断扩大利用外资的领域。加强招商引资信息交流平台建设，建立健全招商引资信息资源库，实现信息资源共享。

（四）提高招商引资质量。坚持高起点、高标准招商引资，切实提高招商引资的质量和效益。“十一五”期间，要把利用外资作为招商引资的基本立足点，突出引进大、高、新、强项目，增强招商项目对地方经济的拉动作用。面向世界 500 强及国内大企业，以引进高技术、高附加值工业项目和新技术、新型实用技术及优势名牌产品为重点，集中精力主攻世界跨国公司和国内外知名企业，积极引进资金、技术、地区总部、研发机构，提升高新区的经济发展质量。进一步调整完善优惠政策，由原来的普遍优惠转变为重点优惠，强化优惠政策的针对性。进一步建立健全项

目入区的评估机制，加强对项目可行性研究报告的审核，切实把符合产业政策、科技含量高、产出效益好、对区域经济带动力强、对地方财政收入贡献大的项目优先引进高新区建设。建立项目竣工投产评估机制，组建由各职能部门、专业人员组成的项目竣工评估机构，对不能履行合同、达不到各项要求的项目取消一切优惠政策，对迟迟不能开工建设或进展缓慢的项目及时收回用地。建立对各专业招商部门以质量为核心的考核体系，促进高新区招商引资质量不断提高。

（五）大力发展对外贸易。实施以质取胜和科技兴贸战略，努力提高出口产品技术含量，推动贸易转型升级，促进外贸出口多元化，实现外贸增长方式的转变。进一步优化出口商品结构。在保持纺织、服装、轻工等劳动密集型产品出口优势的基础上，重点扶持机电、医药和高新技术产品出口，提高出口产品的技术含量和附加值，扩大出口规模，增强出口商品的市场竞争力。大力发展加工贸易，积极引导加工贸易转型升级。积极承接国外制造业、特别是附加值高的中高端制造环节的转移，提高传统加工贸易产品档次，引导加工贸易向研发、销售和售后服务等环节延伸，逐步实现由代加工到代设计、再到自创品牌的转变。积极发展代理、转口、服务、补偿贸易等多种贸易方式，提高出口竞争力。大力推进贸易市场多元化。以建立中国—东盟自由贸易区和鲁日韩经济协作区为契机，发挥地缘优势和市场互补优势，加大对东南亚、日韩、欧美等市场的开拓力度，扩大出口贸易。积极开发发展中国家和地区市场，重点开发中东、非洲、独联体、拉美、印度等国家和地区市场，扩大对发展中国家和地区的外贸出口。加大政策扶持力度，完善外贸政策体系。加大对骨干出口企业的扶持力度，抓住建立全国出口医药基地这个契机，扩大产品出口。引导企业提高品牌意识，争取更多的产品进入国家重点支持

和发展的名牌出口商品行列。引导企业开展国际标准认证，提高出口产品质量和安全标准。高度重视解决贸易争端和摩擦，健全出口预警和监测体系，提高反倾销应对能力。

七、统筹地方经济发展，促进社会主义新农村建设

按照“经济工业化、发展产业化、城乡一体化”要求，优化一产，主攻二产，壮大三产，促进地方经济快速增长、生活水平明显提高。到2010年，农村经济总收入突破400亿元，年均增长26%以上；镇办财政收入达到3.8亿元，年均增长35%；农民人均纯收入突破1万元，年均增长12.6%；区内镇办全部进入全市经济强乡镇行列并且位次不断前移。

（一）做大做强地方企业集团，加快工业发展。重点支持傅山集团、裕民集团、三玉集团、华光化工厂、医药化工厂、宝鑫矿业等企业的发展，加快引进建立现代企业制度，进一步完善法人治理结构，促进生产要素集中，形成新的规模优势。积极采用新技术、新工艺、新设备、新材料，加快技术改造，不断开发新产品，提高产品的技术含量，科技进步对经济增长的贡献率达到50%以上。大力支持泉信不锈钢、东海服装、信通电器、三泵科森、星海电子、阿莫泰克、海特曼化工、智利达化工等优质民营、外商企业发展。大力实施筑巢引凤工程，发展村居工业园和村级标准厂房建设，既为招商引资提供载体，又为村居提供稳定的集体经济收入；依托进区大企业和专业园区建设，努力开发上下游产品，拉长产业链，壮大村居经济。力争“十一五”末，规模工业企业产品销售收入达到315亿元，年均增长40%；规模工业利税总额达到22亿元，年均增长35%；规模固定资产投资额达到140亿元，年均增长40%以上；企业实缴税金总额达到20亿元，年均增长35%以上。培植起20个销售收入过亿元的大型企业和企业集团，其中过100亿元企业集团1个，过10亿元企业集团10

个；培植起出口交货值过亿元的企业 5 个；创省级以上名牌 5 个。

（二）发挥区域优势，进一步壮大第三产业。结合社会主义新农村建设，围绕镇、办事处驻地初步形成三个区域性发展副中心，规划建设区域性商贸中心和各具特色的商业街，合理布局商业网点，加强服务设施建设，规划建设各类专业市场。依托集约型新型居住区建设，完善社区服务项目体系，根据社区居民对社区服务的多方面、多层次需求，开发家政服务、早点服务、商品零售服务等便民利民服务项目，加快建设农村社区服务中心，提高综合服务水平，增加劳动就业。利用发达的道路网络发展物流业，建设大型物流园。充分发挥付山铁路专运线，提升物流业的规模和水平。结合黑铁山、四宝山等山体恢复、四宝山地区土地整理和农业生态园区建设，大力发展旅游业，建设休闲、娱乐、餐饮、购物等服务设施，促进农民就业和增收。逐步提高旅游收入占财政收入的比重。

（三）大力发展现代都市农业。加大传统农业的改造力度，利用现代农业技术，提高粮食单产，通过推广标准化生产，调整农业内部结构，逐步形成产业化，进一步推进具有区域特点的现代都市农业建设。依托鼎立中药材、通威饲料、蒲家宴食品、宏建棉麻、得益乳业等市级以上农业产业化龙头企业，发展可加工型的中药材、奶牛、育种等种养业，拉长产业链，以加工引导生产，促进增收。以善林园艺文化中心、华源花卉基地等农业园区为重点，实施科技兴农战略，形成一批观光型、休闲型、科技型的农业生态园区，增加其综合产出效益，增强其服务城市功能。推进无规定动物疫病区建设，建立起相对完善的动物疫病控制体系，抓好以禽流感、口蹄疫防控为重点的重大动物疫病防控工作，推进饲养方式的转变，促进畜牧业健康发展，保障人民群众的生命和财产安全。结合四宝山地区土地整理和生态恢复项目，发展

蔬菜、花卉苗木、小杂粮、林果等优质高品质农作物生产。加大水利开发力度，大力实施节水灌溉工程。发展农村合作经济组织，加强农村经济服务体系建设和农业信息服务、农业技术服务网络，为新农村建设提供支撑。

（四）采取有力措施，促进镇域经济发展。按照社会主义新农村示范镇建设要求，制定镇办经济社会发展规划和切实可行的工作措施，保障新农村建设各项目标实现。根据村居的实际和特点，实行“一村一策”，加强具体指导；在充分研究、探讨的基础上，形成村居群众的发展共识，使村民真正从社会主义新农村建设中受益。加强“促强扶弱”的工作力度，加大对强乡镇、强村、强企业的创建力度，对经济欠发达村给予资金、人才等多方面扶持，逐步壮大欠发达村集体经济；对贫困户既要扶贫又要扶技，实现村居的协调发展、和谐发展、共同发展，实现人民群众的共同致富。加强对村居经济管理人才的培养，提高经营管理水平，实现村居集体资产的不断增值。加快村居改革步伐，逐步将集体资产量化到村居民，增加农民的现金收入，实现农民生活富裕。加强对进区企业、项目的定期走访、联系，帮助企业解决在建设、生产过程中遇到的困难，促进企业的发展，实现村企互动。建立起高效的村居、企业统计调查网络，健全国民经济各专业统计和监测体系，全面提高信息化水平，及时准确地获取数据资料，加强经济运行分析和具体指导，有效地促进经济发展。

八、发展各项社会事业，推进和谐社会建设

“十一五”期间，要以扩大就业、完善社会保障体系、理顺分配关系、发展社会事业为着力点，妥善处理不同利益群体关系，认真解决人民群众最直接、最现实的利益问题，促进和谐社会的实现。

（一）提升教育发展水平。“十一五”期间，把教育摆在基

基础性全面性的战略位置。全面推进农村教育城市化、城市教育优质化、城乡教育均衡化、教育管理信息化。深化教育管理体制改
革，调整教育结构，整合教育资源，加强师资队伍建设，全面实施
素质教育，提高办学质量，构筑多元化的教育模式，逐步提升高
新区教育发展水平。巩固提高基础教育。在完善九年制义务教育
的基础上，全面普及十五年教育。“十一五”期间，高新区义务
教育段适龄儿童入学率达到99%以上。完善中小学教育投入保障
机制，加强中小学布局调整，有效整合教育资源。规划建设120
个初中班的高新区实验中学、50个班的宝山学校；新建中润学校、
奥林新城小学、卫固小学、石桥小学和南营小学；扩建高新区实
验小学和四宝山中心小学。加大扶贫助学力度，对贫困学生实行
完全免费的义务教育，免除义务教育段所有学生杂费。统筹教育
资源，切实保障外来务工人员子女的义务教育。积极发展幼儿教
育，建设高新区实验幼儿园，完善镇办中心幼儿园，规范村居社
区幼儿园。积极发展成人教育和继续教育。以培养高素质的公民
为目标，进一步完善成人教育培训网络。逐步建立个人为主、单
位支持、政府资助的继续教育保障机制。大力发展现代远程教育，
重视和支持发展特殊教育。适应经济社会需要，积极发展高新区
职业教育。加强从业人员、转岗和下岗人员以及农民的教育和培
训。大力开展创建学习型组织、学习型社区活动，加快建立开放
式、多样化的终身教育体系，营造全民学习、终身学习的浓厚氛
围，推进学习型社会建设。鼓励外来资源进区兴办各类学校。积
极落实市高等职业技术学院、市特殊教育中心等学校建设。鼓励
和支持世纪英才双语学校、八音河幼稚园等民办学校不断扩大教
学规模。逐步形成以政府办学为主体，公办学校与民办学校共同
发展的格局。

(二) 加强医疗卫生体系建设。以满足高新区进区企业和村

居社区的多层次、多样化卫生服务需求、提高人民群众的健康水平为目标，加快高新区医疗卫生事业的发展。建立健全公共卫生防治体系。规划建设高新区疾病预防控制中心和卫生监督所，切实搞好艾滋病、结核病、肝炎、非典、禽流感等传染病的预防控制工作，提高突发公共卫生事件的应急救治能力。加强医疗卫生服务体系建设，全面完成两办一镇卫生院的改貌建设和上划管理任务，进一步加强村居卫生室的规范化管理，做好社区卫生服务站的规划建设，切实改善村居社区的医疗救治条件。巩固发展新型农村合作医疗制度，完善村居医疗救助制度，根本解决村民因病致贫、因病返贫问题。强化医德医风建设，加强民办医疗机构规范化管理，积极引进高层次技术人才和高水平的专科医院，切实提高高新区医疗卫生的行业形象和服务质量。

（三）促进文化、体育事业发展。弘扬时代主旋律，普及和开展群众性文化活动。进一步繁荣企业文化、校园文化、社区文化、村镇文化。积极推进公益性文化事业发展，继续办好元宵焰火晚会、春节扮玩、花山民俗艺术节，积极创办新的文化活动载体。加强黑铁山、花山等文化资源的保护和开发利用。加大对文化事业的投入，探讨建设高新区图书馆、群众艺术馆。大力发展经营性文化事业，培育和发展文化市场，发展演出中介组织和民间演出团体，支持天鸿书业进一步做大做强，带动图书产业的发展。加强文化市场管理队伍建设，促进文化产业健康发展。

大力开展群众性体育活动，促进体育事业发展。以“五个一”工程为基础，加大农村体育设施建设，100%的社区建有全民健身场所，建立系统的管理机制。鼓励镇办建立体育指导站、村居社区发展群众俱乐部。加大体育设施投入，结合学校建设兴建高新区大型体育场馆，鼓励现有体育设施向高新区群众开放。探索高新区体育社会化、产业化途径，促进群众体育和竞技体育协调发

展。

（四）努力扩大劳动就业。进一步扩大就业，保持城镇就业局势基本稳定。“十一五”期间，城镇登记失业率控制在4%以内，下岗职工再就业率达到70%以上，新增城镇就业9000人以上，其中下岗失业人员再就业3000人，“4050”人员基本实现再就业。重视残疾人就业，就业率达到50%以上。结合高新区产业结构调整，加快农村富余劳动力向非农产业转移步伐，每年的劳务输出净增10%以上。大力开展再就业培训或创业培训，下岗职工和失业人员再就业培训率达到90%以上，加强进城务工人员 and 失地农民的基本职业技能培训，年培训各类人员1000名以上。进一步发展具有市场前景的劳动力密集型产业和就业容量大的服务业，努力增加就业岗位，实行灵活的弹性就业形式，提倡自主就业、家庭就业、非全日制就业、季节性就业等方式。制定和落实优惠政策，鼓励企业多吸收就业。形成以市场为导向的就业机制，建立完善市场就业体系，建设高新区劳动力市场，提高劳动力市场的科学化、规范化、现代化水平，成立高新区劳动就业办公室，充分发挥镇办劳动保障服务中心的职能作用，推进高新区劳动力职介、培训、就业等工作。

（五）切实加强和完善社会保障工作。不断完善各项社会保险制度，实行养老、医疗、失业、工伤、生育五项保险“一票征缴”的运行机制，实现各项社会保险参保人数每年按15%递增。到“十一五”末，高新区内企业职工养老保险参保人数达到1.9万人、医疗保险参保人数达到1.2万人、失业保险参保人数达到1.3万人、工伤保险参保人数达到1.5万人、生育保险参保人数达到1.2万人。继续完善机关事业单位工作人员的养老保险制度，机关事业单位的养老、医疗、失业保险参保覆盖面保持100%。

深入探索农村养老保险费多方筹资办法，完善农村养老保险

制度。在现有用土地补偿费为失地农民缴纳养老保险费的基础上，建立政府、村居和村民个人共同出资的养老保险体制，加大农村养老保险覆盖面，“十一五”末，农村养老保险参保人数力争突破1万人。通过市场就业、企业安置、自谋职业等形式转移分流村居失地农民，纳入城镇社会保险体系。切实解决老年人社会供养问题，结合旧村改造新建10座以上老年公寓，保证50%以上的老年人入住，提高特困老人的补助标准，使其安度晚年。

（六）做好人口和计划生育工作。坚持人口和计划生育政策，稳定低生育水平，切实提高人口素质，优化人口结构。全面开展计划生育优质服务，着力抓好薄弱村、流动人口计划生育管理，建立健全社区计划生育管理服务网络。“十一五”期间，高新区要继续保持省级计划生育优质服务先进；人口自然增长率控制在8‰以内；出生人口缺陷发生率降到5‰以下；出生人口性别比控制在107以内。积极发展妇女儿童事业，切实保障妇女儿童合法权益。高度重视残疾人事业发展，规划建设高新区残疾人服务中心，加大政策扶持，保证所有残疾人脱贫。积极应对老龄化社会的到来，大力发展老年人服务事业，建设高新区老干部活动中心。积极促进人口的机械增长，高新区总人口力争突破20万人。

九、优化发展服务环境，提升区域综合竞争力

“十一五”时期，高新区必须把营造良好的投资环境作为工作重点来抓。按照科学发展观和以人为本的要求，认真落实“环境立市”战略，大力实施“环境立区”工程，把高新区建设成高效务实、充满活力、富有时代精神和现代化气息的新城区，全面提升高新区区域竞争力、吸引力和辐射力。

（一）加强民主法制建设。坚持党的领导、人民当家自主与依法治区的统一，科学执政、民主执政、依法执政。坚持和完善

人民代表大会制度和政治协商制度，保证人大代表、政协委员依法履行职能，充分发挥工会、共青团、妇联等群众组织的作用。大力加强基层民主法制建设，认真贯彻《村民委员会组织法》、《居民委员会组织法》，完善职工代表大会制度，切实保障职工群众合法权益和人民当家作主的权利。依法推进村务公开、居务公开、厂务公开、政务公开和责任追究，健全和完善述职述廉、民主评议、社会公示和听政制度，妥善处理好依法推进民主法制建设中遇到的矛盾和问题，保证人民群众行使民主权利，构筑促进高新区又快又好发展平台。进一步强化廉政建设，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，加强对权力运用的监督、制约，确保权力正确行使。深化司法管理体制改革，加强政法队伍建设，树立公正执法、文明执法良好形象。

（二）加快推进行政管理体制改革。按照“小机构、大社会、小政府、大服务”和“封闭式管理、开放式运行”的要求，深化以全方位授权管理为主要内容的行政管理体制改革，加快推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，理顺垂直管理部门关系，形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。进一步转变政府职能，减少和规范行政许可事项，不断扩大行政服务中心的受理范围，完善“一站式”办公，切实把政府经济管理职能转到主要为市场主体服务和创造良好环境上来。建设集科研市场、人才市场、建筑市场及行政审批中心为一体的综合服务大厅，进一步完善服务功能。树立新的服务理念、确立新的服务标准、塑造新的服务形象，提高政府对经济调节、市场监管、社会管理和公共服务能力。积极推进城市管理行政处罚权相对集中工作，建立健全两级城市管理网络。建立健全统一领导的环境建设推进机制，加强组织协调、监督检查和具体指导，切实促进服务环境的极大优化。按照精简、统一、效

能的原则和决策、执行、监督相协调的要求，深化机构改革，优化组织结构，理顺职责分工，加强“三个体系”建设，建立和完善科学化、民主化和规范化的决策机制、执行机制和监督机制，提高重大决策的公众参与度和透明度，保障人民群众的知情权、参与权和监督权。建立健全政府投资体制，加强前期调研和过程监管，提高资金的使用效率。积极推进机关行政效能建设，建立健全以目标管理为核心的激励、约束、考核、监督机制，规范行政行为，推进电子政务，提高行政效率，降低行政成本。分类推进事业单位改革。

（三）推进“文明高新区”建设。先进区域文化是干部文化素养、领导素质水平、区域管理能力、地方现代化建设成果的集中体现。确立共同奋斗的价值观，形成强大的凝聚力，是建设先进区域文化的根本目标。按照先进性、整体性、实效性和群众性的要求，紧紧围绕建设区域文化目标，加快高新区精神文明建设。突出群众性创建精神文明活动主体，重点抓好社区精神文明、农村精神文明、机关精神文明创建活动。大力实施城乡环境综合整治、创建服务品牌，加强城乡社区建设和市民文明素质教育四大工程。进一步巩固创建文明城市成果，着力提高人民群众的思想道德素质和科学文化素养，培育“四有”公民。大力弘扬“创业、创新、创一流”的高新区精神。围绕树立正确的理想信念，加强未成年人的思想道德建设，努力推进文明高新区建设，全面提升高新区形象。

（四）推进“诚信高新区”建设。建立以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用制度，促进现代市场体系建设，规范市场经济秩序。按照公务员信用教育是基础，依法行政是核心，政务公开是重点，监督监察是保障的原则，加快政府诚信建设，提高政府公信度，引导和促进社会信用建设。积极实施企事

业单位信用工程建设，加强市场监管，引导企事业单位依法经营、诚信经营。加大对《统计法》的宣传、执法力度，引导企事业单位依法及时、如实报送各项统计资料。大力弘扬信用文化，增强公民诚信意识。加快建设企事业单位和个人联合征信体系建设，培育信用市场和信用需求，促进企事业法人和公民个人自觉守信。加强社会信用法制建设，制定信用评价标准，完善信用评估体系，建立信用监督和失信惩戒制度。

（五）推进“平安高新区”建设。全面推进社会治安防控体系建设，以防控网络、防控队伍和防控机制建设为重点，构建“布局合理、覆盖严密、动静结合、协调高效”的点线面结合的治安防控体系。加强社会治安综合治理，严厉打击各种刑事犯罪活动，深入开展打黑除恶专项斗争，保持长期社会稳定的社会秩序。切实处理新形势下人民内部矛盾，坚决纠正侵害群众利益的行为，着力解决好土地征用、村居拆迁、企业重组和改制过程中损害群众利益以及拖欠农民工工资等问题；进一步健全完善矛盾和突发事件预警机制和应急处理机制，及时反映社会生活中的各种矛盾、摩擦、冲突和风险，建立应急处理预案；加大对公安政法工作的投入，进一步加强科技强警工作，完善公安派出所基础设施建设。加强新时期群防群治工作，积极推进社会治安防控工作的社会化，大力发展保安业，健全治保组织，增加镇办专职巡逻队人数。加强技防建设，经济强村和规模以上企业全部安装电视监控系统和无线报警系统，居民住宅小区、治安复杂区域、治安保卫重点单位技防设施覆盖率达到100%。加强对案件的受理和审理，“十一五”期间，年收案数平均超过2000件，年人均办案达到50件，争取年结案率达到90%以上。切实加强信访工作，逐步形成统筹兼顾、标本兼治的信访工作格局，积极预防和妥善处置群体性事件。坚持“安全第一、预防为主”方针，建立健全安全监管机构

和体系，强化企业主体责任和政府监管责任，加大执法力度，促进安全生产机制建设和运行，努力避免重特大事故的发生。实行安全生产、卫生防疫、食品医药安全、消防安全、市场监管等配套联动，完善综合行政执法体系建设，保证人民群众生命财产安全，努力营造安全、稳定、和谐的社会环境。

十、建立规划目标管理机制，保障规划顺利实施

高新区“十一五”发展规划，是高新区新的五年的行动纲领和奋斗目标，必须加大制度的约束力度，有效保障实施。

（一）切实增强经济社会发展总体规划的权威性。要根据高新区国民经济和社会发展规划的要求，科学制定和完善行业规划、专项规划和年度计划，确保把总体规划确定的目标任务分解落实到主要行业和重点领域的发展规划中，落实到每一个部门的年度计划中，真正形成行业规划、专项规划和年度计划落实总体规划的合力。要建立行业规划、专项规划与总体规划的衔接机制，与总体机制配套的重点行业规划、专项规划在经过专家论证评审后，必须报请目标管理办公室审核，经与总体规划衔接后，方可按照批准权限出台实施。

（二）建立规划实施的监督检查机制。高新区成立目标管理领导小组并设立办公室，加强对规划目标的监督检查。要实行规划目标责任制，对于规划中具有可操作性的目标任务和政策措施，要明确部门分工、落实部门责任，并将其列入高新区年度考核目标；对于规划中确定的重点项目、重点工作，需要部门配合联动的，要建立组织协调机制，确保政府资源和行政力量的高效运用。目标管理办公室要跟踪分析总体规划的执行情况，定期向高新区管委会作出汇报，自觉接受上级部门对规划执行情况的监督检查。相关部门要搞好对重点行业规划、专项规划执行的跟踪分析，并接受目标管理办公室的监督检查。

（三）建立规范的规划评估修订机制。建立规划中期评估制度，高新区经济社会发展总体规划由管委会组织评估，重点行业规划、专项规划由主管部门组织评估，根据评估结果对规划进行调整修订。当经济环境发生重大变化或由于其他重要原因使经济运行偏离规划目标太大时，各主管部门及时提出调整方案，报请管委会审议批准实施。

（四）加大对规划的宣传力度。要面向大众、面向社会，利用各种媒体，采取多种形式，加大对规划的宣传力度，进一步统一思想，形成共识，使实施规划成为全社会的自觉行为，同时便于社会各界对规划实施情况进行监督。各级各部门要切实提高规划意识，树立长远发展的观念，自觉以规划指导各项工作，增强工作的系统性和连续性。

主题词：规划 纲要 通知

淄博高新区管委会办公室

2006年12月15日印发